

HARATSCH / KOENIG / PECHSTEIN
BRÖMMELMEYER / THIELE

Europarecht

14. Auflage



MOHR SIEBECK

MOHR SIEBECK LEHRBUCH

Mohr Siebeck Lehrbuch

*Andreas Haratsch / Christian Koenig / Matthias Pechstein /
Christoph Brömmelmeyer / Alexander Thiele*

Europarecht



Andreas Haratsch/Christian Koenig/
Matthias Pechstein/Christoph Brömmelmeyer/
Alexander Thiele

Europarecht

14., überarbeitete und aktualisierte Auflage

bis zur 13. Auflage bearbeitet von
Andreas Haratsch, Christian Koenig, Matthias Pechstein

Mohr Siebeck

Andreas Haratsch, geboren 1963; seit 2007 Univ.-Prof. und Inhaber des Lehrstuhls für Deutsches und Europäisches Verfassungs- und Verwaltungsrecht sowie Völkerrecht an der FernUniversität in Hagen; seit 2017 Direktor des Dimitris-Tsatsos-Instituts für Europäische Verfassungswissenschaften ebenda.

Christian Koenig, geboren 1961; seit 1994 Univ.-Prof., seit 1999 Direktor am Zentrum für Europäische Integrationsforschung (ZEI) der Universität Bonn.

Matthias Pechstein, geboren 1958; 1995–2025 o. Professor für Öffentliches Recht und Europarecht an der Europa-Universität Viadrina, Frankfurt/Oder.

Christoph Brömmelmeyer, geboren 1969; seit 2007 Univ.-Prof., seit 2010 an der Europa-Universität Viadrina Frankfurt (Oder) als Inhaber des Lehrstuhls für Bürgerliches Recht, Versicherungsrecht und Europäisches Wirtschaftsrecht; 2010–2026 Geschäftsführender Direktor des Frankfurter Instituts für das Recht der Europäischen Union; seit 2023 Vizepräsident für Studium und Lehre.

Alexander Thiele, geboren 1979; seit 2021 Professor für Staatstheorie und Öffentliches Recht, insbesondere Staats- und Europarecht an der BSP Business & Law School in Berlin; dort auch Prorektor für Forschung und Interdisziplinarität.

1. Auflage 1996, 2. Auflage 1998, 3. Auflage 2000, 4. Auflage 2003, 5. Auflage 2006, 6. Auflage 2009, 7. Auflage 2010, 8. Auflage 2012, 9. Auflage 2014, 10. Auflage 2016, 11. Auflage 2018, 12. Auflage 2020, 13. Auflage 2023, 14. Auflage 2026

ISBN 978-3-16-200454-3/eISBN 978-3-16-200455-0

DOI 10.1628/978-3-16-200455-0

ISSN 2568-4566 (Mohr Siebeck Lehrbuch)

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliographie; detaillierte bibliographische Daten sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

© 2026 Mohr Siebeck Tübingen.

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für die Verbreitung, Vervielfältigung, Übersetzung und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen. Das Recht einer Nutzung der Inhalte dieses Werkes zum Zwecke des Text- und Data-Mining im Sinne von § 44b UrhG bleibt ausdrücklich vorbehalten.

Gedruckt auf alterungsbeständiges Papier. Satz: Jung Crossmedia Publishing in Lahnu.

Mohr Siebeck GmbH & Co. KG, Wilhelmstraße 18, 72074 Tübingen, Deutschland

www.mohrsiebeck.com, info@mohrsiebeck.com

Vorwort zur vierzehnten Auflage

In der Europäischen Rechtswissenschaft und -praxis spielen die Europäische Union und das Europarecht eine Schlüsselrolle: Keine Jura-Studentin und kein Jura-Student kommt heute noch an einem intensiven Studium des EU-Rechts vorbei – nicht nur, weil das Deutsche Richtergesetz und die Justizausbildungsgesetze der Länder entsprechende Kenntnisse im Europarecht verlangen, sondern auch, weil das nationale Recht ohne vertiefte Kenntnisse des EU-Rechts gar nicht mehr zu verstehen, auszulegen und anzuwenden ist. Dementsprechend wendet sich dieses Lehrbuch vor allem an Studierende. Es kann als Einführung in das Europarecht gelesen, aber auch zur Wiederholung und Vertiefung herangezogen werden. Das Lehrbuch wendet sich zugleich aber auch an die Praxis: Es kann als Nachschlagewerk für Behörden, Unternehmen und (Rechtsanwalts-)Kanzleien dienen, die sich bspw. mit der institutionellen Struktur der Europäischen Union, mit den Grundrechten und Grundfreiheiten oder mit ausgewählten Rechtsgebieten wie dem EU-Beihilferecht befassen müssen. Darüber hinaus vermittelt das Lehrbuch das unerlässliche Basiswissen für eine informierte allgemein-politische Diskussion über die Zukunft Europas und der Europäischen Union unter völlig veränderten geopolitischen Rahmenbedingungen.

Damit die Ausführungen in diesem Lehrbuch stets „hart am Recht“ verstanden werden, empfehlen wir nachdrücklich, parallel zur Buchlektüre die im Text zitierten Vertragsbestimmungen nachzulesen. Ebenso wichtig ist gerade im Europarecht die Lektüre zumindest der Leitentscheidungen, die am Ende einzelner Abschnitte angeführt werden. Eine wertvolle Hilfe leistet dabei die von *Matthias Pechstein* und *Alexander Thiele* kommentierte Studienauswahl von Entscheidungen des EuGH, die zeitgleich in 13. Auflage im Verlag Mohr Siebeck erscheint. In dieser 14. Auflage wird in den Fußnoten bei den einschlägigen EuGH-Urteilen auf die Entscheidungssammlung hingewiesen (= P/T Nr. xy).

Die Autoren der vorliegenden Auflage danken *Christian Koenig* und *Matthias Pechstein*, die seit mehreren Jahrzehnten maßgeblich zum Erfolg des Lehrbuchs beigetragen haben. Die Idee zur ersten Auflage des Werks stammt von *Christian Koenig*. Seit der fünften Auflage war *Matthias Pechstein* einer der Mitautoren und hat dem Buch neue und wichtige Impulse verliehen. Beide bisherigen Auto-

VI Vorwort zur vierzehnten Auflage

ren sind auf eigenen Wunsch aus dem Autorenteam ausgeschieden. Die drei Autoren der 14. Auflage hoffen, das Werk auf dem bisherigen hohen Niveau der Darstellung des Europarechts in ihrem Sinne weiterzuführen.

Unser Dank für die Unterstützung bei der Überarbeitung gilt Frau *Johanna-Sophia Haase*, Frau *Sabrina Ehlers*, Herrn *Johannes Rohrer* sowie Herrn *Lasse Schaffarczyk*.

Für die gewohnt vorzügliche verlegerische Betreuung danken wir Frau *Daniela Taudt*, LL.M. Eur., vom Verlag Mohr Siebeck.

Hagen, Frankfurt (Oder), Berlin

*Andreas Haratsch
Christoph Brömmelmeyer
Alexander Thiele*

Inhaltsübersicht

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| Vorwort zur vierzehnten Auflage | V | |
| Inhaltsverzeichnis | XI | |
| Abkürzungsverzeichnis | XXVII | |

1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die

| | | |
|---|----------|----------|
| Entwicklung der europäischen Integration | 1 | 1 |
|---|----------|----------|

| | | |
|--|----------|----------|
| I. Zum Begriff des Europarechts | 1 | 1 |
|--|----------|----------|

| | | |
|--|----------|----------|
| II. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses | 2 | 3 |
|--|----------|----------|

| | | |
|--|---|---|
| 1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemein- schaften | 2 | 3 |
|--|---|---|

| | | |
|--|---|---|
| 2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration | 3 | 7 |
|--|---|---|

| | | |
|---|---|----|
| 3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Inte- gration | 4 | 10 |
|---|---|----|

| | | |
|--|---|----|
| 4. Maastrichter Vertrag 1992 | 6 | 13 |
|--|---|----|

| | | |
|---------------------------------------|---|----|
| 5. Amsterdamer Vertrag 1997 | 6 | 16 |
|---------------------------------------|---|----|

| | | |
|-------------------------------------|---|----|
| 6. Vertrag von Nizza 2001 | 7 | 18 |
|-------------------------------------|---|----|

| | | |
|--------------------------------------|---|----|
| 7. Auflösung der EGKS 2002 | 7 | 19 |
|--------------------------------------|---|----|

| | | |
|---|---|----|
| 8. Erweiterung der Europäischen Union | 8 | 20 |
|---|---|----|

| | | |
|---|---|----|
| 9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 | 9 | 23 |
|---|---|----|

| | | |
|---|----|----|
| 10. Vertrag von Lissabon 2007 | 10 | 24 |
|---|----|----|

| | | |
|--|----|----|
| 11. Austritt Großbritanniens | 12 | 30 |
|--|----|----|

| | | |
|---|-----------|-----------|
| 2. Kapitel Die Europäische Union | 15 | 34 |
|---|-----------|-----------|

| | | |
|--|-----------|-----------|
| I. Die Architektur der Europäischen Union | 15 | 34 |
|--|-----------|-----------|

| | | |
|---|----|----|
| 1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts | 15 | 34 |
|---|----|----|

| | | |
|--|----|----|
| 2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot | 21 | 46 |
|--|----|----|

| | | |
|--|----|----|
| 3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionel- len Rahmen | 22 | 50 |
|--|----|----|

VIII Inhaltsübersicht

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| 4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungsfähigkeit der Europäischen Union | 23 | 52 |
| II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten | 28 | 63 |
| 1. Grundregeln | 28 | 63 |
| 2. Verfahren | 29 | 65 |
| III. Die EU-Vertragsänderung | 31 | 68 |
| 1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren | 31 | 68 |
| 2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht | 35 | 77 |
| IV. Der Beitritt zur Europäischen Union | 35 | 78 |
| 1. Die Beitrittsvoraussetzungen | 35 | 78 |
| 2. Das Beitrittsverfahren | 36 | 82 |
| 3. Die Beitrittswirkung | 37 | 84 |
| V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten | 38 | 85 |
| 1. Der Austritt aus der Europäischen Union | 38 | 85 |
| 2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union | 40 | 90 |
| 3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten | 40 | 91 |
| VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union | 43 | 100 |
| 1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten | 43 | 100 |
| 2. Die Unionsorgane | 86 | 195 |
| 3. Rechtsetzungsverfahren | 127 | 310 |
| 4. Rechtsquellen der Europäischen Union | 138 | 345 |
| 5. Vollzug des Unionsrechts | 183 | 438 |
| 6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union | 188 | 452 |
| 7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten | 245 | 576 |
| 8. Haftung der Europäischen Union | 250 | 583 |
| 9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht | 259 | 599 |
| 3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts | 273 | 625 |
| I. Die Grundrechte des Unionsrechts | 273 | 625 |
| 1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes | 273 | 625 |
| 2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts | 276 | 629 |
| 3. Die Europäische Grundrechte-Charta | 276 | 630 |
| 4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen | 278 | 635 |

| | Seite | Rn. |
|--|------------|-------------|
| 5. Funktionen der Unionsgrundrechte | 279 | 636 |
| 6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte | 280 | 638 |
| 7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte | 294 | 665 |
| 8. Eingriff in Unionsgrundrechte | 295 | 669 |
| 9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen | 295 | 671 |
| 10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention | 298 | 680 |
| 11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen | 304 | 694 |
| 12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten | 305 | 696 |
| II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV | 307 | 697 |
| 1. Schutzbereich | 309 | 701 |
| 2. Diskriminierung | 315 | 712 |
| 3. Rechtfertigung | 318 | 716 |
| 4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV | 320 | 719 |
| III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte | 321 | 720 |
| 1. Die Unionsbürgerschaft | 321 | 720 |
| 2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht | 328 | 731 |
| 3. Kommunalwahlrecht | 344 | 753 |
| 4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament | 346 | 757 |
| 5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger | 348 | 761 |
| 6. Petitions- und Beschwerderecht | 349 | 766 |
| 7. Bürgerinitiative | 352 | 776 |
| IV. Die Grundfreiheiten des AEUV | 354 | 778 |
| 1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten | 354 | 778 |
| 2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes | 355 | 780 |
| 3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten | 358 | 785 |
| 4. Allgemeines Prüfungsschema für die Grundfreiheiten | 376 | 810 |
| 5. Freiheit des Warenverkehrs | 377 | 811 |
| 6. Freizügigkeit der Arbeitnehmer | 407 | 866 |
| 7. Niederlassungsfreiheit | 428 | 912 |
| 8. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs | 455 | 955 |
| 9. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 482 | 1004 |
| 4. Kapitel Ausgewählte interne Politiken der Europäischen Union | 497 | 1033 |
| I. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 497 | 1033 |
| 1. Allgemeine Bestimmungen | 497 | 1033 |
| 2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung | 498 | 1037 |

X Inhaltsübersicht

| | Seite | Rn. |
|---|------------|-------------|
| 3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 507 | 1049 |
| 4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 510 | 1051 |
| 5. Polizeiliche Zusammenarbeit | 515 | 1061 |
| II. Wettbewerbskontrolle | 517 | 1066 |
| 1. Wettbewerbspolitik | 517 | 1066 |
| 2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften | 524 | 1073 |
| 3. Beihilfenkontrolle | 586 | 1163 |
| 4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge | 633 | 1238 |
| 5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union . . | 649 | 1261 |
| I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik | 649 | 1261 |
| 1. Grundlagen und Ziele der GASP | 649 | 1261 |
| 2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) | 651 | 1265 |
| 3. Die Handlungsformen der GASP | 654 | 1270 |
| 4. Institutionen der GASP | 655 | 1276 |
| 5. Die Finanzierung der GASP | 657 | 1282 |
| II. Assoziierungspolitik | 658 | 1283 |
| 1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete . . | 658 | 1283 |
| 2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen | 658 | 1284 |
| III. Gemeinsame Handelspolitik | 660 | 1288 |
| 1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Euro- päischen Union | 661 | 1289 |
| 2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation | 662 | 1291 |
| 3. Handelsembargos der Europäischen Union | 663 | 1294 |
| Ausgewählte Literaturempfehlungen | 667 | |
| Sachverzeichnis | 671 | |

Inhaltsverzeichnis

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| Vorwort zur vierzehnten Auflage | V | |
| Inhaltsübersicht | VII | |
| Abkürzungsverzeichnis | XXVII | |

1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die

| | | |
|---|----------|----------|
| Entwicklung der europäischen Integration | 1 | 1 |
| I. Zum Begriff des Europarechts | 1 | 1 |
| II. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses | 2 | 3 |
| 1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemein- schaften | 2 | 3 |
| 2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen In- tegration | 3 | 7 |
| 3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Inte- gration | 4 | 10 |
| 4. Maastrichter Vertrag 1992 | 6 | 13 |
| 5. Amsterdamer Vertrag 1997 | 6 | 16 |
| 6. Vertrag von Nizza 2001 | 7 | 18 |
| 7. Auflösung der EGKS 2002 | 7 | 19 |
| 8. Erweiterung der Europäischen Union | 8 | 20 |
| 9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 | 9 | 23 |
| 10. Vertrag von Lissabon 2007 | 10 | 24 |
| 11. Austritt Großbritanniens | 12 | 30 |

2. Kapitel Die Europäische Union 15 34

| | | |
|--|-----------|-----------|
| I. Die Architektur der Europäischen Union | 15 | 34 |
| 1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts | 15 | 34 |
| a) Von der Tempelkonstruktion zur einheitlichen Union | 15 | 34 |
| b) Die Union als Staatenverbund | 17 | 37 |
| c) Die Charakteristik des supranationalen Unionsrechts | 18 | 39 |

XII Inhaltsverzeichnis

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| d) Der intergouvernementale Charakter des Unionsrechts im Bereich der GASP | 19 | 42 |
| 2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot | 21 | 46 |
| 3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen | 22 | 50 |
| 4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungsfähigkeit der Europäischen Union | 23 | 52 |
| a) Die Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union | 23 | 52 |
| b) Die Vertragsschlusskompetenzen der Europäischen Union | 23 | 54 |
| c) Das Vertragsschlussverfahren | 26 | 59 |
| d) Die Deliktsfähigkeit der Europäischen Union | 27 | 61 |
| e) Das Gesandtschaftsrecht der Europäischen Union | 27 | 62 |
| II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten | 28 | 63 |
| 1. Grundregeln | 28 | 63 |
| 2. Verfahren | 29 | 65 |
| III. Die EU-Vertragsänderung | 31 | 68 |
| 1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren | 31 | 68 |
| a) Das ordentliche Änderungsverfahren | 31 | 69 |
| b) Die vereinfachten Änderungsverfahren | 32 | 73 |
| aa) Das vereinfachte Verfahren nach Art. 48 Abs. 6 EUV | 32 | 73 |
| bb) Das Brückenverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV | 33 | 74 |
| c) Kein änderungsfester Kern des Unionsrechts | 34 | 76 |
| 2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht | 35 | 77 |
| IV. Der Beitritt zur Europäischen Union | 35 | 78 |
| 1. Die Beitrittsvoraussetzungen | 35 | 78 |
| 2. Das Beitrittsverfahren | 36 | 82 |
| 3. Die Beitrittswirkung | 37 | 84 |
| V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten | 38 | 85 |
| 1. Der Austritt aus der Europäischen Union | 38 | 85 |
| 2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union | 40 | 90 |
| 3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten | 40 | 91 |
| VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union | 43 | 100 |
| 1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten | 43 | 100 |
| a) Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz | 43 | 100 |
| aa) Die Öffnung der deutschen Rechtsordnung | 44 | 101 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| bb) Anforderungen an die Struktur der Europäischen Union | 46 | 105 |
| (α) Effektiver Grundrechtsschutz auf Unionsebene | 47 | 106 |
| (β) Die Weiterentwicklung der Demokratie auf Unionsebene | 48 | 108 |
| b) Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union . . | 50 | 114 |
| aa) Unantastbarkeit der souveränen Staatlichkeit Deutschlands | 51 | 118 |
| bb) Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU | 52 | 119 |
| cc) Bewahrung der innerstaatlichen Demokratie | 54 | 122 |
| c) Überwachung der Integrationsgrenzen durch das BVerfG | 55 | 123 |
| aa) Identitätskontrolle | 56 | 126 |
| bb) Ultra-vires-Kontrolle | 57 | 129 |
| cc) Die Grundrechtskontrolle | 60 | 135 |
| dd) Unanwendbarkeit des Rechts der Europäischen Union | 62 | 137 |
| ee) Vorherige Vorlage an den Europäischen Gerichtshof | 63 | 140 |
| ff) Entscheidungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts | 64 | 142 |
| d) Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten | 65 | 144 |
| aa) Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten | 65 | 144 |
| bb) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 67 | 151 |
| cc) Kompetenzergänzungsbestimmung und „implied powers“ | 69 | 157 |
| dd) Subsidiaritätsprinzip | 71 | 160 |
| ee) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 75 | 171 |
| ff) Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts | 76 | 175 |
| gg) Das Gebot unionsrechtskonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts | 81 | 186 |
| e) Pflicht zur Unionstreue | 83 | 189 |
| f) Schutz- und Notstandsklauseln | 84 | 191 |
| g) Notbremsemechanismus | 85 | 193 |
| 2. Die Unionsorgane | 86 | 195 |
| a) Überblick | 86 | 195 |
| b) Institutionelles Gleichgewicht | 87 | 198 |
| c) Europäisches Parlament | 88 | 200 |
| aa) Zusammensetzung und Organisation des Parlaments | 88 | 201 |
| bb) Aufgaben des Parlaments | 94 | 216 |
| cc) Beschlussfassung | 97 | 224 |
| d) Europäischer Rat | 97 | 226 |

XIV Inhaltsverzeichnis

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| aa) Zusammensetzung und Organisation des Europäischen Rates | 98 | 227 |
| bb) Aufgaben des Europäischen Rates | 99 | 231 |
| cc) Beschlussfassung | 99 | 233 |
| e) Rat | 100 | 235 |
| aa) Zusammensetzung und Organisation des Rates | 101 | 236 |
| bb) Aufgaben des Rates | 103 | 242 |
| cc) Beschlussfassung | 104 | 244 |
| (α) Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit | 104 | 245 |
| (β) Einstimmige Beschlussfassung | 107 | 250 |
| f) Europäische Kommission | 107 | 252 |
| aa) Zusammensetzung und Organisation der Kommission | 107 | 253 |
| bb) Aufgaben der Kommission | 112 | 266 |
| cc) Beschlussfassung | 113 | 270 |
| dd) Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik | 114 | 271 |
| g) Gerichtshof der Europäischen Union | 115 | 275 |
| aa) Gerichtshof | 116 | 277 |
| bb) Gericht | 118 | 284 |
| cc) Fachgerichte | 120 | 289 |
| h) Europäische Zentralbank | 120 | 290 |
| i) Rechnungshof | 122 | 296 |
| j) Institutionen der Europäischen Union | 123 | 298 |
| aa) Wirtschafts- und Sozialausschuss | 123 | 299 |
| bb) Ausschuss der Regionen | 124 | 302 |
| cc) Europäische Investitionsbank | 125 | 306 |
| k) Einrichtungen und sonstige Stellen der Europäischen Union | 125 | 307 |
| 3. Rechtsetzungsverfahren | 127 | 310 |
| a) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 129 | 315 |
| b) Besondere Gesetzgebungsverfahren | 131 | 323 |
| aa) Anhörungsverfahren | 132 | 326 |
| bb) Zustimmungsverfahren | 133 | 328 |
| c) Der Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchführungrechtsakten | 133 | 329 |
| aa) Delegierte Rechtsakte | 133 | 330 |
| bb) Durchführungrechtsakte | 134 | 331 |
| (α) Beratungsverfahren | 136 | 338 |
| (β) Prüfverfahren | 136 | 339 |
| d) Beschlussverfahren im Rahmen der GASP | 137 | 342 |
| e) Sonstige in den Verträgen vorgesehene Rechtsetzungsverfahren | 138 | 344 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| 4. Rechtsquellen der Europäischen Union | 138 | 345 |
| a) Zur Rechtsnatur des Unionsrechts | 138 | 345 |
| b) Primäres supranationales Unionsrecht | 141 | 349 |
| c) Abgeleitetes supranationales Unionsrecht | 145 | 358 |
| aa) Verordnungen | 148 | 364 |
| bb) Richtlinien | 149 | 366 |
| (α) Die Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten | 150 | 367 |
| (β) Unmittelbare Wirkung | 152 | 371 |
| (γ) Das Gebot richtlinienkonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts | 158 | 383 |
| cc) Beschlüsse | 161 | 388 |
| dd) Empfehlungen und Stellungnahmen | 164 | 395 |
| ee) Protokollerklärungen | 165 | 397 |
| ff) Austauschbarkeit der Rechtsakte | 165 | 398 |
| gg) Formerfordernisse und Inkrafttreten von Sekundär- recht | 166 | 400 |
| hh) Aufhebung | 170 | 409 |
| ii) Durchsetzung | 171 | 412 |
| d) Europäisches Gewohnheitsrecht | 172 | 415 |
| e) Allgemeine Rechtsgrundsätze | 174 | 419 |
| f) Völkergewohnheitsrecht | 175 | 422 |
| g) Völkerrechtliche Verträge | 177 | 430 |
| 5. Vollzug des Unionsrechts | 183 | 438 |
| a) Formen des Vollzugs | 183 | 438 |
| b) Verwaltungsorganisation bezüglich des Vollzugs | 183 | 440 |
| c) Verwaltungsverfahren | 184 | 442 |
| 6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union | 188 | 452 |
| a) Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs | 188 | 452 |
| b) Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG | 191 | 459 |
| aa) Sachliche Zuständigkeiten des EuG | 191 | 459 |
| bb) Sachliche Zuständigkeiten des EuGH | 192 | 461 |
| cc) Verweisung bei Unzuständigkeit und Aussetzung des Verfahrens | 192 | 463 |
| c) Verfahrensablauf vor dem Europäischen Gerichtshof und dem Gericht | 193 | 465 |
| d) Die einzelnen Verfahrensarten | 195 | 471 |
| aa) Vertragsverletzungsverfahren | 195 | 471 |
| (α) Funktion der Vertragsverletzungsverfahren | 195 | 471 |
| (β) Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage | 196 | 474 |
| (γ) Begründetheit der Vertragsverletzungsklage . . . | 200 | 483 |
| (δ) Urteilswirkungen im Vertragsverletzungs- verfahren | 202 | 490 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| (ε) Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungs- verfahren | 203 | 491 |
| bb) Nichtigkeitsklage | 206 | 493 |
| (α) Funktion der Nichtigkeitsklage | 206 | 493 |
| (β) Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage | 207 | 496 |
| (γ) Begründetheit der Nichtigkeitsklage | 216 | 521 |
| (δ) Urteilswirkungen im Nichtigkeitsverfahren | 217 | 523 |
| (ε) Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage | 218 | 524 |
| cc) Untätigkeitsklage | 220 | 525 |
| (α) Funktion der Untätigkeitsklage | 220 | 525 |
| (β) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage | 220 | 526 |
| (γ) Begründetheit der Untätigkeitsklage | 224 | 536 |
| (δ) Urteilswirkungen im Untätigkeitsverfahren | 224 | 537 |
| (ε) Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage | 225 | 538 |
| dd) Haftungsklage | 227 | 539 |
| (α) Funktion der Haftungsklage | 227 | 539 |
| (β) Zulässigkeit der Haftungsklage | 227 | 540 |
| (γ) Begründetheit der Haftungsklage | 229 | 547 |
| (δ) Urteilswirkungen im Haftungsverfahren | 229 | 548 |
| (ε) Prüfungsschema zur Haftungsklage | 230 | 549 |
| ee) Vorabentscheidungsverfahren | 231 | 550 |
| (α) Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens | 231 | 550 |
| (β) Annahmefähigkeit der Vorlagefrage („Zulässig- keit“) | 232 | 551 |
| (γ) Beantwortung der Vorlagefrage durch Urteil des EuGH | 239 | 563 |
| (δ) Rechtswirkungen des Vorabentscheidungsurteils | 239 | 564 |
| (ε) Prüfungsschema zum Vorabentscheidungsver- fahren | 240 | 565 |
| ff) Rechtsmittelverfahren | 242 | 566 |
| gg) Sonstige Verfahren vor den Unionsgerichten | 244 | 573 |
| (α) Entscheidungen aufgrund einer Schiedsklausel | 244 | 573 |
| (β) Gutachten | 244 | 574 |
| (γ) Inzidentrüge | 244 | 575 |
| 7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten | 245 | 576 |
| a) Grundsatz der nationalen Verfahrensautonomie | 245 | 576 |
| b) Grenzen der nationalen Verfahrensautonomie | 246 | 578 |
| 8. Haftung der Europäischen Union | 250 | 583 |
| a) Vertragliche Haftung | 250 | 583 |
| b) Außervertragliche Haftung | 251 | 585 |
| aa) Amtshandlung eines Unionsorgans oder -bediens- teten | 252 | 586 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| bb) Rechtswidrigkeit der Amtshandlung | 253 | 588 |
| cc) Haftung für rechtmäßiges Unionshandeln? | 253 | 589 |
| dd) Schutznormverletzung | 254 | 590 |
| ee) Schaden | 255 | 592 |
| ff) Kausalität zwischen Schutznormverletzung und Schaden | 256 | 593 |
| gg) Verschuldensunabhängigkeit des Anspruchs | 256 | 594 |
| hh) Rechtsfolge | 256 | 595 |
| ii) Verjährung | 257 | 596 |
| c) Haftung der Bediensteten | 258 | 597 |
| 9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht | 259 | 599 |
| a) Herleitung des Haftungsanspruchs | 259 | 600 |
| b) Anspruchsvoraussetzungen | 260 | 603 |
| aa) Mitgliedstaatlicher Verstoß gegen Unionsrecht | 261 | 604 |
| bb) Verleihung subjektiver Rechte | 263 | 610 |
| cc) Hinreichende Qualifikation des Verstoßes | 264 | 611 |
| (α) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei der Richtlinienumsetzung | 266 | 616 |
| (β) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei judikativem Unrecht . . . | 267 | 617 |
| dd) Kausalität zwischen Unionsrechtsverstoß und Schaden | 268 | 618 |
| c) Rechtsfolge | 269 | 620 |
| d) Verjährung | 270 | 623 |
| e) Prüfungsschema für den unionsrechtlichen Haftungs- anspruch | 271 | 624 |

3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts 273 625

| | | |
|--|-----|-----|
| I. Die Grundrechte des Unionsrechts | 273 | 625 |
| 1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlichen Grund- rechtsschutzes | 273 | 625 |
| 2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unions- rechts | 276 | 629 |
| 3. Die Europäische Grundrechte-Charta | 276 | 630 |
| 4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen | 278 | 635 |
| 5. Funktionen der Unionsgrundrechte | 279 | 636 |
| 6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte | 280 | 638 |
| a) Die Bindung der Unionsorgane, -einrichtungen und sons- tigen Stellen | 281 | 639 |
| b) Die Bindung der Mitgliedstaaten | 281 | 640 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| aa) Die grundsätzliche Bindung bei der Durchführung von Unionsrecht | 281 | 640 |
| bb) Die Bindung bei vollvereinheitlichem Unionsrecht | 283 | 642 |
| cc) Die Bindung bei gestaltungsoffenem Unionsrecht | 283 | 644 |
| dd) Die Unionsgrundrechte als Prüfungsmaßstab des BVerfG | 290 | 658 |
| ee) Die Vorlagepflicht des BVerfG und der letztinstanzlichen Fachgerichte nach Art. 267 Abs. 3 AEUV | 292 | 663 |
| c) Bindung Privater (Drittwirkung)? | 292 | 664 |
| 7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte | 294 | 665 |
| a) Die sachlichen Bereiche des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes | 294 | 665 |
| b) Der persönliche Schutzbereich der Unionsgrundrechte | 295 | 668 |
| 8. Eingriff in Unionsgrundrechte | 295 | 669 |
| 9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen | 295 | 671 |
| a) Rechtfertigung von Eingriffen in Freiheitsgewährleistungen | 296 | 672 |
| aa) Gesetzliche Grundlage | 296 | 672 |
| bb) Vorliegen eines Rechtfertigungsgrundes | 296 | 675 |
| cc) Verhältnismäßigkeit der Grundrechtsbeschränkung | 297 | 676 |
| dd) Wahrung des Wesensgehalts des Grundrechts | 297 | 677 |
| b) Rechtfertigung von Eingriffen in Gleichheitsrechte | 298 | 678 |
| 10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention | 298 | 680 |
| a) Die Rechtslage vor dem Beitritt zur EMRK | 298 | 680 |
| b) Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK | 300 | 683 |
| aa) Inhalt des Entwurfs eines Beitrittsabkommens | 301 | 684 |
| bb) Das EuGH-Gutachten zum Entwurf eines Beitrittsabkommens | 303 | 690 |
| 11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen | 304 | 694 |
| 12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten | 305 | 696 |

II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV

| | | |
|--|-----|-----|
| 1. Schutzbereich | 309 | 701 |
| a) Persönlicher Schutzbereich | 309 | 701 |
| b) Sachlicher Schutzbereich | 310 | 702 |
| aa) Anwendungsbereich des AEUV | 310 | 703 |
| bb) Anwendungsbereich des EUV | 313 | 709 |
| cc) Selbstständige Anwendung des Art. 18 AEUV? | 314 | 711 |
| 2. Diskriminierung | 315 | 712 |
| 3. Rechtfertigung | 318 | 716 |
| 4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV | 320 | 719 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte | 321 | 720 |
| 1. Die Unionsbürgerschaft | 321 | 720 |
| a) Die Unionsbürgerschaft als föderales Angehörigkeitsverhältnis | 321 | 720 |
| b) Die Unionsbürgerschaft als subjektives Recht | 323 | 724 |
| c) Prüfungsschema zur Unionsbürgerschaft, Art. 20 AEUV | 327 | 730 |
| 2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht | 328 | 731 |
| a) Unmittelbare Beeinträchtigungen der Rechte auf Bewegung und Aufenthalt | 330 | 733 |
| aa) Schutzbereich | 330 | 733 |
| bb) Eingriff | 333 | 737 |
| cc) Rechtfertigung | 333 | 738 |
| b) Sonstige Beeinträchtigungen der Freizügigkeit | 337 | 744 |
| aa) Anwendungsbereich | 337 | 744 |
| bb) Beeinträchtigungen der Freizügigkeit | 338 | 746 |
| cc) Rechtfertigung | 340 | 749 |
| c) Freizügigkeitsrelevantes Sekundärrecht | 341 | 750 |
| d) Prüfungsschema zur unionsbürgerlichen Freizügigkeit, Art. 21 Abs. 1 AEUV | 343 | 752 |
| 3. Kommunalwahlrecht | 344 | 753 |
| 4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament | 346 | 757 |
| 5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger | 348 | 761 |
| 6. Petitions- und Beschwerderecht | 349 | 766 |
| a) Petitionen zum Europäischen Parlament | 349 | 766 |
| b) Anrufung des Bürgerbeauftragten | 350 | 769 |
| c) Schriftliche Eingaben an die Organe und die beratenden Einrichtungen der Union | 352 | 775 |
| 7. Bürgerinitiative | 352 | 776 |
| IV. Die Grundfreiheiten des AEUV | 354 | 778 |
| 1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten | 354 | 778 |
| 2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes | 355 | 780 |
| a) Funktionen des unionalen Sekundärrechts (negative und positive Integration) | 355 | 780 |
| b) Vorrangige Prüfung des Sekundärrechts | 356 | 782 |
| 3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten | 358 | 785 |
| a) Überblick | 358 | 785 |
| b) Schutzbereich | 359 | 786 |
| c) Eingriff | 361 | 788 |
| aa) Verpflichtungsadressaten | 361 | 788 |
| bb) Diskriminierung | 363 | 791 |
| cc) Beschränkung | 365 | 794 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|-----|
| d) Rechtfertigung | 368 | 799 |
| e) Rechtsfolgen | 374 | 806 |
| 4. Allgemeines Prüfungsschema für die Grundfreiheiten | 376 | 810 |
| 5. Freiheit des Warenverkehrs | 377 | 811 |
| a) Die Zollunion | 377 | 812 |
| b) Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung | 380 | 818 |
| aa) Schutzbereich | 380 | 818 |
| (α) Sachlicher Schutzbereich | 380 | 818 |
| (β) Persönlicher Schutzbereich | 383 | 826 |
| bb) Eingriff | 383 | 827 |
| (α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/ Schutzpflicht | 383 | 827 |
| (β) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhrbeschränkungen | 385 | 831 |
| (γ) Maßnahmen gleicher Wirkung | 387 | 833 |
| (αα) Ausgangspunkt: <i>Dassonville</i> -Formel und <i>Cassis</i> -Rechtsprechung | 387 | 833 |
| (ββ) Einschränkung der <i>Dassonville</i> -Formel durch die <i>Keck</i> -Formel | 391 | 838 |
| (γγ) Anwendung der <i>Keck</i> -Formel bei Nut- zungsmodalitäten? | 395 | 844 |
| (δδ) Übergang zu einer Neuen Formel? | 397 | 845 |
| cc) Rechtfertigung | 399 | 847 |
| (α) Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV | 399 | 847 |
| (β) Rechtfertigungsgründe nach der <i>Cassis</i> -Recht- sprechung | 403 | 857 |
| (γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes | 405 | 862 |
| c) Umformung der staatlichen Handelsmonopole | 406 | 863 |
| 6. Freizügigkeit der Arbeitnehmer | 407 | 866 |
| a) Schutzbereich | 407 | 867 |
| aa) Sachlicher Schutzbereich | 408 | 868 |
| (α) Begriff des Arbeitnehmers | 408 | 868 |
| (β) Grenzüberschreitung | 411 | 873 |
| (γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht | 411 | 874 |
| (δ) Bereichsausnahme für die Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung | 412 | 876 |
| bb) Persönlicher Schutzbereich | 413 | 878 |
| cc) Zeitlicher Schutzbereich | 415 | 881 |
| b) Eingriff | 415 | 882 |
| aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 415 | 882 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| bb) Beeinträchtigungen | 417 | 885 |
| (α) Diskriminierungen | 417 | 886 |
| (β) Beschränkungen | 419 | 891 |
| (γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> - und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? | 421 | 896 |
| c) Rechtfertigung | 422 | 898 |
| aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 45 Abs. 3 AEUV | 423 | 899 |
| bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des All- gemeininteresses | 424 | 902 |
| cc) Rechtfertigung unter Berufung auf Grundrechte | 425 | 905 |
| (α) Staatliche Schutzpflicht zugunsten privater Grundrechtsausübung | 425 | 905 |
| (β) Private Grundrechtsausübung | 425 | 906 |
| (γ) Praktische Konkordanz | 426 | 907 |
| dd) Rechtfertigung privater Eingriffe durch „sachliche Gründe“ | 426 | 908 |
| ee) Schranken-Schranken | 427 | 909 |
| d) Maßnahmen der Union zur Herstellung der Freizügigkeit und sozialen Sicherheit | 427 | 910 |
| 7. Niederlassungsfreiheit | 428 | 912 |
| a) Schutzbereich | 428 | 913 |
| aa) Sachlicher Schutzbereich | 429 | 914 |
| (α) Der Begriff der Niederlassung | 429 | 914 |
| (β) Grenzüberschreitender Bezug | 431 | 917 |
| (γ) Bereichsausnahme für die Ausübung öffentlicher Gewalt | 431 | 918 |
| bb) Persönlicher Schutzbereich | 432 | 919 |
| (α) Natürliche Personen | 432 | 919 |
| (β) Juristische Personen | 434 | 922 |
| (αα) Beeinträchtigung durch den Gründungs- mitgliedstaat (Wegzugskonstellation) | 436 | 926 |
| (ββ) Beeinträchtigung durch den Aufnahmemit- gliedstaat (Zuzugskonstellation) | 437 | 927 |
| (γγ) Zusammenfassung | 438 | 929 |
| (δδ) Grenzfälle | 439 | 930 |
| (εε) Unionsrechtliche Gesellschaftsformen | 442 | 933 |
| b) Eingriff | 444 | 937 |
| aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 444 | 937 |
| bb) Diskriminierung | 445 | 938 |
| cc) Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen | 447 | 943 |
| c) Rechtfertigung | 449 | 945 |
| aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 52 Abs. 1 AEUV | 449 | 945 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|-----|
| bb) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe nach der Gebhard-Formel | 450 | 948 |
| cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten | 452 | 950 |
| dd) Schranken-Schranken | 453 | 951 |
| d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien | 454 | 953 |
| aa) Die einheitliche Anerkennungsrichtlinie für Berufsqualifikationen | 454 | 953 |
| bb) Koordinierungsrichtlinien außerhalb der Anerkennung von Berufsqualifikationen | 455 | 954 |
| 8. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs | 455 | 955 |
| a) Schutzbereich | 456 | 956 |
| aa) Sachlicher Schutzbereich | 457 | 957 |
| (α) Begriff der Dienstleistung | 457 | 957 |
| (β) Grenzüberschreitung/Modalitäten der Dienstleistungsfreiheit | 461 | 965 |
| (γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht | 462 | 967 |
| (δ) Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt | 462 | 968 |
| bb) Persönlicher Schutzbereich | 463 | 969 |
| b) Eingriff | 464 | 973 |
| aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 464 | 973 |
| bb) Beeinträchtigungen | 465 | 974 |
| (α) Diskriminierung | 466 | 976 |
| (β) Beschränkung | 471 | 983 |
| (γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> - und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? | 472 | 985 |
| c) Rechtfertigung | 474 | 989 |
| aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 62 i.V.m. Art. 52 Abs.1 AEUV | 474 | 989 |
| bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses | 475 | 992 |
| cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten | 477 | 995 |
| dd) Schranken-Schranken | 477 | 996 |
| d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien | 478 | 997 |
| aa) Anerkennung von Berufsqualifikationen | 479 | 998 |
| bb) Die Dienstleistungsrichtlinie | 480 | 999 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|------|
| 9. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 482 | 1004 |
| a) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 482 | 1004 |
| aa) Schutzbereiche | 483 | 1005 |
| (α) Sachlicher Schutzbereich der Kapitalverkehrsfreiheit | 483 | 1005 |
| (β) Sachlicher Schutzbereich der Zahlungsverkehrsfreiheit | 487 | 1012 |
| (γ) Persönlicher, räumlicher und zeitlicher Schutzbereich der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit | 487 | 1013 |
| bb) Eingriff | 488 | 1014 |
| (α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 488 | 1014 |
| (β) Einheitlicher Beschränkungsbegriff | 488 | 1015 |
| cc) Rechtfertigung | 490 | 1018 |
| (α) Geschriebene Rechtfertigungsgründe | 490 | 1019 |
| (αα) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. a AEUV | 490 | 1019 |
| (ββ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. b AEUV | 491 | 1021 |
| (γγ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 2 AEUV | 493 | 1025 |
| (β) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses | 494 | 1027 |
| (γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten | 495 | 1030 |
| dd) Die sekundärrechtliche Ausgestaltung des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 495 | 1031 |
| b) Schutz- und Embargomaßnahmen | 496 | 1032 |

4. Kapitel Ausgewählte interne Politiken der Europäischen Union 497 1033

| | | |
|--|------------|-------------|
| I. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 497 | 1033 |
| 1. Allgemeine Bestimmungen | 497 | 1033 |
| 2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung | 498 | 1037 |
| 3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 507 | 1049 |
| 4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 510 | 1051 |
| a) Grundlagen und Ziele | 510 | 1051 |
| b) Gegenseitige Anerkennung in Strafsachen | 510 | 1052 |
| c) Eurojust | 513 | 1057 |

| | Seite | Rn. |
|--|------------|-------------|
| d) Europäische Staatsanwaltschaft | 514 | 1060 |
| 5. Polizeiliche Zusammenarbeit | 515 | 1061 |
| a) Grundlagen und Ziele | 515 | 1061 |
| b) Handlungsfelder der polizeilichen Zusammenarbeit | 516 | 1063 |
| aa) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV | 516 | 1063 |
| bb) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV | 516 | 1064 |
| cc) Völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV | 516 | 1065 |
| II. Wettbewerbskontrolle | 517 | 1066 |
| 1. Wettbewerbspolitik | 517 | 1066 |
| a) Kurzüberblick | 517 | 1066 |
| b) Das Schutzgut „Wettbewerb“ | 518 | 1068 |
| c) Drittstaatliche Subventionen | 523 | 1072 |
| 2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften | 524 | 1073 |
| a) Kartellverbot – Art. 101 AEUV | 524 | 1073 |
| aa) Verbot mit Legalausnahme und anschließender Kontrolle | 524 | 1073 |
| bb) Normadressaten des Kartellverbots | 526 | 1077 |
| (α) Unternehmen | 526 | 1077 |
| (β) Öffentliche und mit ausschließlichen oder besonderen Rechten ausgestattete Unternehmen (Art. 106 Abs. 1 AEUV) | 531 | 1085 |
| (γ) Mitgliedstaaten | 533 | 1088 |
| cc) Erfasste Verhaltensweisen | 535 | 1090 |
| dd) Wettbewerbsbeschränkung | 539 | 1095 |
| ee) Zwischenstaatlichkeit | 543 | 1099 |
| ff) Die Ausnahmenvorschrift des Art. 101 Abs. 3 AEUV | 544 | 1101 |
| gg) Die Kommissionsbefugnisse (Kartellverfahrensverordnung 1/2003) und die zivilrechtlichen Folgen | 547 | 1104 |
| b) Missbrauchsaufsicht – Art. 102 AEUV | 553 | 1112 |
| aa) Marktbeherrschende Stellung | 554 | 1114 |
| (α) Marktabgrenzung | 555 | 1115 |
| (β) Marktbeherrschung | 559 | 1122 |
| bb) Missbräuchliche Ausnutzung | 563 | 1129 |
| c) Sektorspezifische Wettbewerbsbestimmungen | 575 | 1147 |
| d) Fusionskontrolle | 578 | 1150 |
| e) Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln, Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht und Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission | 583 | 1158 |
| aa) Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln | 583 | 1158 |
| bb) Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht | 584 | 1159 |

| | Seite | Rn. |
|--|---------|----------|
| cc) Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbs- behörden mit der Kommission | 585 | 1161 |
| 3. Beihilfenkontrolle | 586 | 1163 |
| a) Bedeutung und Struktur des EU-Beihilfenrechts | 586 | 1163 |
| b) Der Verbotstatbestand der Art. 107 Abs. 1, Art. 108 Abs. 3 Satz 3 AEUV | 589 | 1167 |
| aa) Begünstigung | 590 | 1169 |
| bb) Staatlich oder aus staatlichen Mitteln gewährt | 599 | 1184 |
| cc) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige – Selektivität | 605 | 1194 |
| dd) Verfälschung des Wettbewerbs | 613 | 1202 |
| ee) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels | 614 | 1204 |
| c) Ausnahmen vom Beihilfenverbot | 616 | 1206 |
| aa) Legalausnahmen – Art. 107 Abs. 2 AEUV | 618 | 1210 |
| bb) Ausnahmen, die im Ermessen der Kommission stehen – Art. 107 Abs. 3 AEUV | 619 | 1211 |
| d) Verfahren der Beihilfenaufsicht | 624 | 1220 |
| 4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge | 633 | 1238 |
| a) Die Bereichsausnahmenvorschrift des Art. 106 Abs. 2 AEUV | 633 | 1238 |
| b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Inter- esse | 634 | 1240 |
| c) Betrauungsakt | 637 | 1244 |
| d) Verhinderung der Aufgabenerfüllung | 639 | 1247 |
| e) Staatliche Ausgleichszahlungen für die Erbringung von DAWI | 641 | 1249 |
| aa) Der Ausschluss des Beihilfentatbestandes nach den <i>Altmark</i> -Voraussetzungen | 641 | 1250 |
| bb) Das DAWI-Paket (<i>Almunia</i> -Paket) | 642 | 1252 |
| f) Die Kommissionsbefugnisse gegenüber den Adressaten der Absätze 1 und 2 des Art. 106 AEUV (Art. 106 Abs. 3 AEUV) | 646 | 1259 |
| 5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union | 649 | 1261 |
| I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik | 649 | 1261 |
| 1. Grundlagen und Ziele der GASP | 649 | 1261 |
| 2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) | 651 | 1265 |
| 3. Die Handlungsformen der GASP | 654 | 1270 |
| 4. Institutionen der GASP | 655 | 1276 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|------|
| 5. Die Finanzierung der GASP | 657 | 1282 |
| II. Assoziierungspolitik | 658 | 1283 |
| 1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete . . | 658 | 1283 |
| 2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen | 658 | 1284 |
| III. Gemeinsame Handelspolitik | 660 | 1288 |
| 1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Euro- päischen Union | 661 | 1289 |
| 2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation | 662 | 1291 |
| 3. Handelsembargos der Europäischen Union | 663 | 1294 |
| Ausgewählte Literaturempfehlungen | 667 | |
| Sachverzeichnis | 671 | |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|----------|--|
| a. A. | andere/r Ansicht |
| a. a. O. | am angegebenen Ort |
| ABLEG | Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften |
| ABLEU | Amtsblatt der Europäischen Union |
| ABLEWG | Amtsblatt der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft |
| Abs. | Absatz |
| ACER | European Agency for the Cooperation of Energy Regulators |
| AdR | Ausschuss der Regionen |
| AEUV | Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union |
| a. F. | alte Fassung |
| AfP | Zeitschrift für Medien- und Kommunikationsrecht |
| AG | Amtsgericht |
| AGVO | Allgemeine Gruppenfreistellungsverordnung |
| Alt. | Alternative |
| AMG | Arzneimittelgesetz |
| Anm. | Anmerkung |
| AOK | Allgemeine Ortskrankenkasse |
| AöR | Archiv des öffentlichen Rechts |
| Art. | Artikel |
| AStV | Ausschuss der Ständigen Vertreter |
| Aufl. | Auflage |
| AuR | Arbeit und Recht (Zeitschrift) |
| AVR | Archiv des Völkerrechts |
| Az. | Aktenzeichen |
| | |
| BAG | Bundesarbeitsgericht |
| BB | Betriebs-Berater (Zeitschrift) |
| ber. | berichtigt |
| Beschl. | Beschluss |
| BFH | Bundesfinanzhof |
| BGB | Bürgerliches Gesetzbuch |
| BGBL | Bundesgesetzblatt |
| BGH | Bundesgerichtshof |
| BR-Drs. | Bundesratsdrucksache |
| BRJ | Bundesrepublik Jugoslawien |
| BSE | Bovine Spongiforme Enzephalopathie („Rinderwahnsinn“) |

XXVIII Abkürzungsverzeichnis

| | |
|----------------|---|
| BSG | Bundessozialgericht |
| bspw. | beispielsweise |
| BT-Drs. | Bundestagsdrucksache |
| BT-StenBer. | Stenographische Berichte des Bundestags |
| Bull.BReg. | Bulletin der Bundesregierung |
| Bull.EU | Bulletin der Europäischen Union |
| BV | Besloten Vennootschap met beperkte aansprakelijkheid |
| BVerfG | Bundesverfassungsgericht |
| BVerfGE | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts |
| BVerfGG | Bundesverfassungsgerichtsgesetz |
| BVerwG | Bundesverwaltungsgericht |
| BVVG | Bodenverwertungs- und -verwaltungs GmbH |
| BWGZ | Die Gemeinde (Verbandszeitschrift des Gemeindetags Baden-Württemberg) |
| bzw. | beziehungsweise |
| CB | Compliance Berater (Zeitschrift) |
| CDE | Cahiers de Droit Européen |
| CERN | Conseil Européen pour la Recherche Nucléaire |
| CETA | Comprehensive Economic and Trade Agreement |
| CMLR | Common Market Law Review |
| COM | Documents of the European Commission |
| COREPER | Comité des Représentants Permanents des États Membres |
| COSAC | Conférence des Organismes Spécialisés dans les Affaires Communautaires |
| CR | Computer und Recht (Zeitschrift) |
| DAWI | Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse |
| DB | Der Betrieb (Zeitschrift) |
| DDR | Deutsche Demokratische Republik |
| ders. | derselbe |
| d. h. | das heißt |
| dies. | dieselbe/n |
| Die Verwaltung | Die Verwaltung (Zeitschrift) |
| DMA | Digital Markets Act |
| DRiG | Deutsches Richtergesetz |
| Diss. | Dissertation |
| Dok. | Dokument |
| DÖV | Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift) |
| DS-GVO | Datenschutz-Grundverordnung |
| DSVO | Verordnung (EU) 2022/2560 über den Binnenmarkt verzerrende drittstaatliche Subventionen |
| DVBl. | Deutsches Verwaltungsblatt |
| EAD | Europäischer Auswärtiger Dienst |
| EAG | Europäische Atomgemeinschaft |
| EAGCP | Economic Advisory Group for Competition Policy |
| EAGV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft |

| | |
|--------------|---|
| ebda. | ebenda |
| EBIG | Gesetz zur Europäischen Bürgerinitiative |
| ECLI | European Case Law Identifier |
| ECLR | European Competition Law Review |
| ECN | European Competition Network (Europäisches Wettbewerbsnetz) |
| EEA | Einheitliche Europäische Akte |
| EFTA | European Free Trade Association |
| EG | Europäische Gemeinschaft/en |
| EGKS | Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl |
| EGMR | Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte |
| EGV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft |
| EIB | Europäische Investitionsbank |
| EJIL | European Journal of International Law |
| EL | Ergänzungslieferung |
| ELJ | European Law Journal |
| ELR | European Law Reporter (Zeitschrift) |
| ELRev. | European Law Review |
| EMA | Europäische Arzneimittel-Agentur |
| EMRK | Europäische Menschenrechtskonvention |
| endg. | endgültig |
| ENKP | Europäisches Netz zur Kriminalprävention |
| EP | Europäisches Parlament |
| EPG | Europäische Politische Gemeinschaft |
| EPRA | European Parliament Representation Act |
| EPZ | Europäische Politische Zusammenarbeit |
| EStAL | European State Aid Law Quarterly |
| ESZB | Europäisches System der Zentralbanken |
| etc. | et cetera |
| EU | Europäische Union |
| EUA | Europäische Umweltagentur |
| EuG | Europäisches Gericht (erster Instanz) |
| EuGH | Gerichtshof der Europäischen Union |
| EuGH-Satzung | Protokoll über die Satzung des Gerichtshofs der Europäischen Union |
| EuGöD | Europäisches Gericht für den öffentlichen Dienst |
| EuGRZ | Europäische Grundrechte-Zeitschrift |
| EuHbG | Europäisches Haftbefehlsgesetz |
| EUMC | European Union Military Committee |
| EUMS | European Union Military Staff |
| EuR | Europarecht (Zeitschrift) |
| Euratom | Europäische Atomgemeinschaft |
| Eurodac | European Dactyloscopy; System für den Vergleich von Fingerabdrücken zum Zwecke der effektiven Anwendung des Dubliner Übereinkommens |
| Eurojust | Europäische Stelle für justizielle Zusammenarbeit, seit 12.12.2019 Agentur der Europäischen Union für justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen |
| Europol | Europäisches Polizeiamt, seit 1.5.2017 Agentur der Europäischen Union für die Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Strafverfolgung |

XXX Abkürzungsverzeichnis

| | |
|-------------|--|
| EUROSUR | European Border Surveillance System |
| EUStA | Europäische Staatsanwaltschaft |
| EUV | Vertrag über die Europäische Union |
| EuWG | Europawahlgesetz |
| EuZ | Zeitschrift für Europarecht |
| EuZW | Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht |
| EV | Vertrag über eine Verfassung für Europa |
| EVA | Europäische Verteidigungsagentur |
| EVG | Europäische Verteidigungsgemeinschaft |
| EWG | Europäische Wirtschaftsgemeinschaft |
| EWGV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft |
| EWI | Europäisches Währungsinstitut |
| EWIV | Europäische Wirtschaftliche Interessenvereinigung |
| EWR | Europäischer Wirtschaftsraum |
| EWS | Europäisches Währungssystem/Europäisches Wirtschafts- und Steuerrecht (Zeitschrift) |
| EZB | Europäische Zentralbank |
| f.; ff. | folgende |
| FamRZ | Zeitschrift für das gesamte Familienrecht |
| FAO | Food and Agriculture Organization |
| FKVO | Verordnung (EG) Nr. 139/2004 des Rates vom 20. Januar 2004 über die Kontrolle von Unternehmenszusammenschlüssen („EG-Fusionskontrollverordnung“) |
| FPÖ | Freiheitliche Partei Österreichs |
| FRA | European Union Agency for Fundamental Rights |
| FreizügG/EU | Gesetz über die allgemeine Freizügigkeit von Unionsbürgern |
| Frontex | Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache; früher: Europäische Agentur für die operative Zusammenarbeit an den Außengrenzen der Mitgliedstaaten der Europäischen Union |
| FS | Festschrift |
| FusV | Fusionsvertrag |
| GA | Generalanwalt/Generalanwältin |
| GASP | Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik |
| GATS | General Agreement on Trade in Services |
| GATT | General Agreement on Tariffs and Trade |
| geänd. | geändert |
| gem. | gemäß |
| GeschO | Geschäftsordnung |
| GG | Grundgesetz |
| ggf. | gegebenenfalls |
| GRC | Charta der Grundrechte der Europäischen Union |
| GRUR | Gewerblicher Rechtsschutz und Urheberrecht (Zeitschrift) |
| GRUR Int. | Gewerblicher Rechtsschutz und Urheberrecht. Internationaler Teil (Zeitschrift) |
| GS | Gedächtnisschrift |
| GSVP | Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik |

| | |
|----------|--|
| GWB | Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen |
| GZT | Gemeinsamer Zolltarif |
| HGB | Handelsgesetzbuch |
| HK-EU | K. Hailbronner/E. Klein/S. Magiera/P.-C. Müller-Graff, Handkommentar zum Vertrag über die Europäische Union (EUV/EGV), Stand: September 1999 |
| Hrsg. | Herausgeber |
| Hs. | Halbsatz |
| ICJ | International Court of Justice |
| i. d. F. | in der Fassung |
| IGH | Internationaler Gerichtshof |
| IIC | International Review of Intellectual Property and Competition Law |
| insbes. | insbesondere |
| IntVG | Gesetz über die Wahrnehmung der Integrationsverantwortung des Bundestages und des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union – Integrationsverantwortungsgesetz |
| i. S. d. | im Sinne der/des |
| i. S. v. | im Sinne von |
| i. V. m. | in Verbindung mit |
| IZWTI | Internationales Zentrum für Wissenschaftliche und Technische Information |
| JA | Juristische Arbeitsblätter |
| Jura | Juristische Ausbildung (Zeitschrift) |
| JuS | Juristische Schulung (Zeitschrift) |
| JZ | Juristenzeitung |
| Kap. | Kapitel |
| Kfz | Kraftfahrzeug |
| KMU | Kleine und Mittlere Unternehmen |
| KOM | Dokumente der Europäischen Kommission |
| lit. | litera |
| Mio. | Millionen |
| MMR | MultiMedia und Recht (Zeitschrift) |
| MPCC | Military Planning and Conduct Capability |
| Mrd. | Milliarden |
| MRM | Menschenrechtsmagazin |
| m. w. N. | mit weiteren Nachweisen |
| NJW | Neue Juristische Wochenschrift |
| No. | Number, Numéro |
| Nr. | Nummer |
| NVwZ | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht |
| NZA | Neue Zeitschrift für Arbeitsrecht |

XXXII Abkürzungsverzeichnis

| | |
|------------|---|
| NZBau | Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht |
| NZG | Neue Zeitschrift für Gesellschaftsrecht |
| NZKart | Neue Zeitschrift für Kartellrecht |
| NZS | Neue Zeitschrift für Sozialrecht |
| o. ä. | oder ähnliche/s/r |
| OECD | Organization for Economic Cooperation and Development |
| ÖJZ | Österreichische Juristenzeitung |
| OMT | Outright Monetary Transaction |
| P | Pechstein, Entscheidungen des EuGH, Kommentierte Studienauswahl, 12. Aufl., Tübingen 2023 |
| PESCO | Permanent Structured Cooperation |
| PJZS | Polizeiliche und Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen |
| Plkw | Personenkraftwagen |
| PSK | Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee |
| PSPP | Public Sector Purchase Programme |
| RdA | Recht der Arbeit (Zeitschrift) |
| RIW | Recht der internationalen Wirtschaft |
| RL | Richtlinie |
| RMC | Revue du Marché commun et de l'Union européenne |
| Rn. | Randnummer/n |
| Rs. | Rechtssache/n |
| s. | siehe |
| S. | Seite/n |
| s. a. | siehe auch |
| SAM | State Aid Modernisation |
| SCE | Societas Cooperativa Europaea |
| SE | Societas Europaea |
| SGB | Sozialgesetzbuch |
| SGK | Schengener Grenzkodex |
| SIEC-Test | Significant Impediment of Effective Competition |
| Slg. | Sammlung |
| sog. | sogenannte/r/s |
| SPE | Societas Privata Europaea |
| SSNIP-Test | Small, but significant and nontransitory increase in price |
| SSZ | Ständige Strukturierte Zusammenarbeit |
| str. | streitig |
| SUP | Societas Unius Personae |
| ThürVBl. | Thüringer Verwaltungsblätter (Zeitschrift) |
| Tz. | Textzahl |

| | |
|--------------|---|
| TranspRL | Richtlinie (EG) Nr. 2006/111 der Kommission v. 17.11.2006 über die Transparenz der finanziellen Beziehungen zwischen den Mitgliedstaaten und den öffentlichen Unternehmen sowie über die finanzielle Transparenz innerhalb bestimmter Unternehmen |
| TRIPs | Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights |
| u. | und |
| u. a. | unter anderem/und andere |
| UAbs. | Unterabsatz |
| UEFA | Union des Associations Européennes de Football |
| UKIP | United Kingdom Independence Party |
| UN | United Nations |
| Urt. | Urteil |
| USA | United States of America |
| v. | vom/von |
| VA | Verwaltungsakt |
| verb. Rs. | verbundene Rechtssachen |
| VerfO | Verfahrensordnung |
| VerfV | Verfassungsvertrag |
| VerfVO | Verordnung (EU) Nr. 2015/1589 des Rates v. 13.7.2015 über besondere Vorschriften für die Anwendung von Artikel 108 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union |
| Vertikal-GVO | Vertikalgruppenfreistellungsverordnung |
| VG | Verwaltungsgericht |
| vgl. | vergleiche |
| v. H. | vom Hundert |
| VIZ | Zeitschrift für Vermögens- und Immobilienrecht |
| VO | Verordnung |
| VOB | Verdingungsordnung für Bauleistungen |
| VOF | Verdingungsordnung für freiberufliche Leistungen |
| VOL | Verdingungsordnung für Leistungen |
| VR | Verwaltungsrundschau |
| vs. | versus |
| VVDStRL | Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer |
| VW | Volkswagen |
| VwGO | Verwaltungsgerichtsordnung |
| VwVfG | Verwaltungsverfahrensgesetz |
| WEU | Westeuropäische Union |
| WM | Zeitschrift für Wirtschafts- und Bankrecht |
| WSA | Wirtschafts- und Sozialausschuss |
| WTO | World Trade Organization |
| WuW | Wirtschaft und Wettbewerb |
| WVK | Wiener Vertragsrechtskonvention |
| WWU | Wirtschafts- und Währungsunion |
| www | world wide web |

XXXIV Abkürzungsverzeichnis

| | |
|-------------|--|
| ZaöRV | Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht |
| ZAR | Zeitschrift für Ausländerrecht und Ausländerpolitik |
| z. B. | zum Beispiel |
| ZBJI | Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres |
| ZESAR | Zeitschrift für europäisches Sozial- und Arbeitsrecht |
| ZEuS | Zeitschrift für Europarechtliche Studien |
| ZG | Zeitschrift für Gesetzgebung |
| ZHR | Zeitschrift für das gesamte Handels- und Wirtschaftsrecht |
| Ziff. | Ziffer/n |
| ZIP | Zeitschrift für Wirtschaftsrecht |
| ZJS | Zeitschrift für das Juristische Studium |
| ZLR | Zeitschrift für das gesamte Lebensmittelrecht |
| ZöR | Zeitschrift für Öffentliches Recht |
| ZPO | Zivilprozessordnung |
| ZRP | Zeitschrift für Rechtspolitik |
| z. T. | zum Teil |
| zul. ber. | zuletzt berichtigt |
| zul. geänd. | zuletzt geändert |
| ZUM | Zeitschrift für Urheber- und Medienrecht |
| ZWeR | Zeitschrift für Wettbewerbsrecht |

1. Kapitel

Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Integration

I. Zum Begriff des Europarechts

Der Begriff des Europarechts umfasst in einem weiteren Sinn das Recht einer Vielzahl europäischer internationaler Organisationen. Dieses besteht jeweils aus der Gesamtheit von Normen, welche zum einen in den Gründungsverträgen dieser Organisationen enthalten sind (Primärrecht). Zum anderen umfasst das Europarecht auch solche Normen, die erst im Rahmen der primärrechtlichen Verfahrensregeln durch die Organe dieser Organisationen erlassen werden (Sekundärrecht). 1

Europäische internationale Organisationen mit eigener Völkerrechtssubjektivität sind die Europäische Union (EU) sowie die Europäische Atomgemeinschaft (EAG), deren Recht das *Europarecht im engeren Sinn* bildet. Zum *Europarecht im weiteren Sinn* gehört der Europarat mit seinem Schutzsystem der Europäischen Menschenrechtskonvention (EMRK). Auch die Europäische Freihandelsassoziation (EFTA), die am 4. Januar 1960 von sieben, damals nicht den Europäischen Gemeinschaften angehörenden Staaten – Dänemark, Großbritannien, Norwegen, Österreich, Portugal, Schweden und der Schweiz – gegründet wurde, ist zum Europarecht im weiteren Sinn zu zählen. Heute gehören der EFTA Island, Norwegen, die Schweiz und Liechtenstein an, die sich 1992 – mit Ausnahme der Schweiz – mit den Europäischen Gemeinschaften und ihren Mitgliedstaaten zum Europäischen Wirtschaftsraum (EWR) zusammengeschlossen haben. Zum weiteren Kreis der europäischen internationalen Organisationen gehören auch weniger bekannte Zusammenschlüsse, wie z. B. das Internationale Zentrum für wissenschaftliche und technische Information (IZWTI) oder das Europäische Kernforschungszentrum (CERN). 2

II. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses

1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften

- 3 Am 9. Mai 1950 stellte der französische Außenminister *Robert Schuman* den von seinem Mitarbeiter *Jean Monnet* entwickelten Plan einer zunächst funktional auf Kohle und Stahl begrenzten Gemeinschaft wirtschaftlicher Integration vor. Die „Montanunion“ sollte die „erste Etappe der Europäischen Föderation“ sein. Der Plan sah vor, die Gesamtheit der französisch-deutschen Produktion von Kohle und Stahl unter eine gemeinsame oberste Autorität innerhalb einer Organisation zu stellen, die der Mitwirkung anderer Staaten Europas offensteht.
- 4 Der *Schuman-Monnet-Plan* verband Sicherheitsgarantien für Frankreich gegenüber einem wiedererstarkenden Deutschland durch Kontrolle der Schlüsselindustrien der damaligen Zeit mit einer ausbaufähigen Integrationsordnung auf partnerschaftlicher Grundlage. Die Verhandlungen zwischen Frankreich, Italien, Deutschland und den Benelux-Staaten führten am 18. April 1951 in Paris zur Unterzeichnung des Vertrags über die Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS)¹. Nach Ratifikation durch die Mitgliedstaaten trat der „*Pariser Vertrag*“ am 23. Juli 1952 in Kraft. Vor dem Hintergrund der Koreakrise und der von amerikanischer Seite begrüßten Wiederbewaffnung Deutschlands legte Frankreich einen Plan für eine *Europäische Verteidigungsgemeinschaft* (EVG) vor. Die Ratifikation des EVG-Vertrags² scheiterte jedoch an der Ablehnung durch die französische Nationalversammlung am 30. August 1954. Weiteren Plänen zur Gründung einer umfassenden Europäischen Politischen Gemeinschaft (EPG) war damit zunächst die Grundlage entzogen.
- 5 Die Erfahrungen mit der funktionierenden EGKS empfahlen zunächst eine Integrationspolitik in wirtschaftlichen Bereichen und zwar durch funktional begrenzte Gemeinschaften. Auf der Außenministerkonferenz von Messina am 1./2. Juni 1955 kam man überein, zur Ausarbeitung von Vertragsentwürfen für einen gemeinsamen Markt und eine gemeinsame Atompolitik einen Ausschuss unter der Leitung des Belgiers *Paul-Henri Spaak* einzusetzen. Sein Abschlussbericht vom 29. Mai 1956 enthielt bereits den Vorschlag verschiedener Stufen des Gemeinsamen Marktes, um Übergangsperioden zu ermöglichen. Darüber hinaus wurden als Gemeinschaftsorgane ein Ministerrat, eine mit eigenen Rechten ausgestattete Europäische Kommission, ein Gerichtshof und eine Parlamentarische Versammlung vorgeschlagen, welche sich aus den bereits vorhandenen Organen der EGKS rekrutieren sollten. Nach einem ähnlichen Muster sollte eine Gemeinschaft zur friedlichen Nutzung der Kernenergie gegründet werden.

1 Vertrag über die Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl v. 18.4.1951, BGBl. 1951 II S. 447.

2 Vertrag über die Gründung der Europäischen Verteidigungsgemeinschaft v. 27.5.1952, BGBl. 1954 II S. 343.

Auf dieser Grundlage arbeitete eine zwischenstaatliche Konferenz den Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft (EWG)³ und den Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft (EAG; Euratom)⁴ aus. Die Verträge wurden am 25. März 1957 in Rom unterzeichnet („*Römische Verträge*“) und traten am 1. Januar 1958 in Kraft.

Nachdem es mit dem Fusionsvertrag vom 8. April 1965⁵ gelungen war, eine einheitliche Kommission und einen einheitlichen Rat der drei Gemeinschaften zu schaffen, kam es Mitte 1965 zu der schwersten Krise der Gemeinschaft. Frankreich blockierte über ein halbes Jahr durch Nichtteilnahme an den Sitzungen den Ministerrat („Politik des leeren Stuhls“). Hintergrund war Frankreichs Festhalten am Einstimmigkeitsprinzip bei der Beschlussfassung im Ministerrat. Zudem gab es starke gaullistische Bestrebungen, den Handlungsspielraum der Kommission zu beschneiden, um die Position souveräner Nationalstaaten zu stärken. Die Krise wurde nach weitgehenden Konzessionen an die französischen Vorstellungen durch den „Luxemburger Kompromiss“ vom 29. Januar 1966 beigelegt. Danach sollte bei Beschlüssen, die vitale Interessen eines Mitgliedstaates berühren, nach einvernehmlichen Regelungen gesucht werden, eine Mehrheitsentscheidung also ausgeschlossen sein (Rn. 249). 6

2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration

Mit dem Rücktritt *de Gaulles* war es möglich geworden, auf der Konferenz der Staats- und Regierungschefs in Den Haag im Dezember 1969 ein Programm über die Zukunft der Gemeinschaften zu erarbeiten. Anlass für die Programmarbeit war der bevorstehende Ablauf der zwölfjährigen Übergangsphase zum 31. Dezember 1969. Danach sollten Verhandlungen mit den beitriftswilligen Staaten aufgenommen werden. Auch eine Einigung über eine neue Finanzverfassung der Europäischen Gemeinschaften mit eigenen Gemeinschaftseinnahmen, die Schaffung einer Wirtschafts- und Währungsunion, direkte Wahlen zum Europäischen Parlament sowie über die Errichtung einer Europäischen Politischen Zusammenarbeit (EPZ) schienen nun möglich. Der von den Staats- und Regierungschefs in Auftrag gegebene, am 27. Oktober 1970 von den Außenministern verabschiedete *Davignon-* (oder Luxemburger) Bericht sprach sich richtungsweisend für eine intergouvernementale Zusammenarbeit ohne supranationale Integrationsmomente im Bereich der Außenpolitik aus. Durch eine Har- 7

3 Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft v. 25.3.1957, BGBl. 1957 II S. 766.

4 Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft (Euratom) v. 25.3.1957, BGBl. 1957 II S. 1014.

5 Vertrag zur Einsetzung eines gemeinsamen Rates und einer gemeinsamen Kommission der Europäischen Gemeinschaften vom 8.4.1965, BGBl. 1965 II S. 1454.

4 Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Integration

monisierung der außenpolitischen Standpunkte sollte ein gemeinsames Vorgehen ermöglicht werden.

- 8 Die Zielsetzungen der Haager Gipfelkonferenz von 1969 wurden im Laufe der siebziger Jahre nur zum Teil verwirklicht: So wurde eine Finanzverfassung geschaffen, nach der sich die EWG durch eigene Einnahmen aus dem Gemeinsamen Zolltarif, den Agrarabschöpfungen und aus einem Anteil am Mehrwertsteueraufkommen der Mitgliedstaaten finanzierte. 1970 wurden Beitrittsverhandlungen mit Großbritannien, Irland, Dänemark und Norwegen aufgenommen, die 1973 zum Beitritt der drei erstgenannten Staaten führten; in Norwegen scheiterte der Beitritt an einem Referendum. Weniger Erfolg war dem Plan einer Wirtschafts- und Währungsunion beschieden. Trotz verschiedener Vorstöße (*Barre-Plan* 1969, *Werner-Plan* 1970, *Jenkins-Initiative* 1977) war eine Umsetzung wegen zu großer wirtschafts- und währungspolitischer Divergenzen zwischen den Mitgliedstaaten nicht möglich. Als kleiner Ausschnitt einer Währungsunion wurde 1978 allerdings das Europäische Währungssystem (EWS) auf Initiative von *Valéry Giscard d'Estaing* und *Helmut Schmidt* (ohne Beteiligung Großbritanniens) gegründet. Das EWS führte zu stabileren Wechselkursen zwischen den Mitgliedstaaten. Damit konnten Transaktionskosten im grenzüberschreitenden Wirtschaftsverkehr gesenkt und der Binnenmarkt währungspolitisch flankiert werden.
- 9 Die im *Davignon*-Bericht vorgeschlagene Kooperation im Bereich der Außenpolitik führte zunächst zu einer intensiveren Zusammenarbeit der Außenministerien der Mitgliedstaaten. Darüber hinaus kam es zu jährlichen Gipfelkonferenzen der Staats- und Regierungschefs, auf denen Leitlinien zur Entwicklung der Gemeinschaft verabschiedet wurden. Diese Gipfelkonferenzen wurden auf Vorschlag von *Giscard d'Estaing* seit 1974 offiziell als „Europäischer Rat der Staats- und Regierungschefs“ (Europäischer Rat) bezeichnet. Dieser sollte dreimal jährlich unter Beteiligung der Außenminister und des Kommissionspräsidenten tagen. Im Jahre 1976 einigte sich der Europäische Rat über die Modalitäten einer Direktwahl zum Europäischen Parlament, welche erstmals 1979 stattfand.

3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration

- 10 Nachdem die Reforminitiativen zur „Vertiefung“ der Europäischen Gemeinschaften, insbesondere der *Tindemans*-Bericht (1976) sowie der Bericht der „drei Weisen“ (*Biesheuvel/Dell/Marjolin*) des Europäischen Parlaments (1979), zunächst ohne praktischen Erfolg geblieben waren, brachte die *Genscher-Colombo*-Initiative über eine „Europäische Akte“ den Stein im November 1981 ins Rollen. Die Initiative wurde im Juni 1983 in der „Feierlichen Deklaration zur Europäischen Union“ des Europäischen Rates der Staats- und Regierungschefs als Grundlage für weitere Verhandlungen angenommen. Die Deklaration nennt

als eines ihrer Ziele die „Vertiefung bestehender und die Ausarbeitung neuer politischer Zielsetzungen im Rahmen der Verträge von Paris und Rom“. Ihre Schlussbestimmung sieht die Prüfung der Möglichkeiten eines Vertrags über die Europäische Union vor.

Im Juni 1985 beschloss der Europäische Rat gegen die Stimmen Dänemarks, Großbritanniens und Griechenlands, das den Gemeinschaften 1981 beigetreten war, die Einberufung einer Regierungskonferenz zur Vertragsrevision. Die Arbeiten der Regierungskonferenz mündeten nach dem Beitritt Portugals und Spaniens im Jahr 1986 schließlich in eine „*Einheitliche Europäische Akte*“ (EEA)⁶, die am 17. Februar 1986 unterzeichnet wurde, aber erst am 1. Juli 1987 in Kraft trat. Die EEA „vereinheitlichte“ das Bündel aus Gemeinschaftspolitiken und bisher außergemeinschaftlichen Politikbereichen (wie der Außenpolitik). Mit der EEA wurden der Europäische Rat und die Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ) vertraglich festgeschrieben. Vor allem ging von den in der EEA enthaltenen Änderungen des EWG-Vertrags die erste grundlegende Reform der Gemeinschaft aus, die sich im Wesentlichen auf folgende Politikbereiche erstreckte: den europäischen Binnenmarkt, die Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Wirtschaftspolitik, neue Zuständigkeiten auf den Gebieten der Forschung und Technologie sowie des Umweltschutzes, die Sozialpolitik, die wirtschaftliche Entwicklung als Gemeinschaftsziel, die Reform der Entscheidungs- und Rechtssetzungsverfahren zur intensiveren Zusammenarbeit der EG-Organen.

Bereits zu dieser Zeit stellte sich mit Blick auf den Zusammenbruch der kommunistischen Systeme des Ostblocks die Frage nach einer Osterweiterung der Gemeinschaft. Durch die deutsche Wiedervereinigung wurden die Bemühungen um eine Wirtschafts- und Währungsunion, aber auch um eine Politische Union, nicht unerheblich beschleunigt, da man sich davon eine im allseitigen Interesse liegende stärkere europäische Einbindung Deutschlands versprach. Während die Eingliederung der Gebiete der ehemaligen DDR in die Europäischen Gemeinschaften ohne eine grundlegende Änderung der Gemeinschaftsverträge lediglich durch Ausnahmeregelungen möglich war, wurde nun deutlich, dass eine Osterweiterung auch zu einem Wandel des inneren Gemeinschaftsgefüges führen würde. Daher sollten weitere Beitritte erst möglich sein, nachdem man sich über die grundlegenden Integrationsschritte geeinigt hatte. So wurden mit den mittel- und osteuropäischen Beitrittsstaaten zur Heranführung an die Europäische Union zunächst nur Assoziierungsabkommen geschlossen (sog. Europa-Abkommen). In diesem Zusammenhang ist auch die Gründung des Europäischen Wirtschaftsraums (EWR) zusammen mit den EFTA-Staaten im Jahre 1992 zu sehen (Rn. 2, 1286). Auch der EWR wurde zunächst nur als Zwischenlösung betrachtet.

⁶ Einheitliche Europäische Akte v. 17.2.1986, BGBl. 1986 II S. 1104.

4. Maastrichter Vertrag 1992

- 13 Der EU-Vertrag wurde am 7. Februar 1992 in Maastricht von allen damaligen Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften unterzeichnet, infolge von Ratifikationsverzögerungen konnte er jedoch erst am 1. November 1993 in Kraft treten. So bedurfte die Ratifikation in einigen Mitgliedstaaten aufgrund ihres Verfassungsrechts eines Referendums und/oder einer Verfassungsänderung. Nachdem in Irland und Frankreich die Bevölkerungsmehrheit für den Vertrag votierte, scheiterte eine Ratifikation Dänemarks im ersten Anlauf aufgrund des negativen Ausgangs des Referendums. Erst nach einigen Zugeständnissen seitens der übrigen Mitgliedstaaten an Dänemark, vor allem im Bereich der Wirtschafts- und Währungsunion, sprachen sich die Dänen in einer zweiten Volksabstimmung für eine Ratifikation des Maastrichter Vertrags aus. Nachdem das deutsche BVerfG schließlich am 12. Oktober 1993 die Verfassungsbeschwerden gegen das deutsche Zustimmungsgesetz zurückgewiesen hatte, konnte auch Deutschland den Vertrag ratifizieren.
- 14 Das in Maastricht vereinbarte Vertragswerk über die Europäische Union stellte „eine neue Stufe bei der Verwirklichung einer immer engeren Union der Völker Europas“ dar (vgl. ex-Art. A Abs. 2 EUV). Es enthielt einerseits Bestimmungen zur intergouvernemental ausgerichteten Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) sowie zur Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres (ZBJI). Andererseits inkorporierte der EU-Vertrag grundlegende Änderungsbestimmungen der drei Gemeinschaftsverträge von EG, EAG und EGKS. Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) wurde zur umfassenderen Europäischen Gemeinschaft (EG). Neben dem Kernstück der im EG-Vertrag verankerten Wirtschafts- und Währungsunion (Art. 98 bis Art. 124 EGV a. F.) wurden auch eine Unionsbürgerschaft mit aktivem und passivem Kommunalwahlrecht, das Recht zur Teilnahme an der Wahl zum Europäischen Parlament im Wohnsitzstaat sowie ein europäisches Petitionsrecht eingeführt (Art. 17 bis Art. 22 EGV a. F.).
- 15 Vor der 1996 einberufenen Regierungskonferenz zur Vertragsrevision⁷ traten Finnland, Österreich und Schweden mit Wirkung zum 1. Januar 1995 der Europäischen Union bei⁸. Der Beitritt Norwegens scheiterte hingegen erneut an einem Referendum.

5. Amsterdamer Vertrag 1997

- 16 Der *Vertrag von Amsterdam* wurde vom Europäischen Rat im Juni 1997 als Ergebnis der in ex-Art. N Abs. 2 EUV vorgesehenen Regierungskonferenz zur Überarbeitung des Maastrichter Vertrags als Entwurf verabschiedet und am

7 Ex-Art. N Abs. 2 EUV.

8 ABl. EG 1994 Nr. C 241, S. 6.

2. Oktober 1997 unterzeichnet⁹. Er trat am 1. Mai 1999 in Kraft, nachdem in allen Unionsstaaten gemäß ihren verfassungsrechtlichen Vorschriften die *innerstaatlichen Ratifikationsverfahren* (vgl. Art. 23 GG, Art. 59 Abs. 2 GG für die Ratifikation in Deutschland) erfolgreich abgeschlossen worden waren.

Der Vertrag von Amsterdam nahm keine grundsätzlichen Änderungen der Maastrichter Unionsarchitektur vor. Allerdings erhielt die Europäische Gemeinschaft zusätzliche Kompetenzen im Bereich der Innenpolitik, indem ein neuer Titel IV in den EG-Vertrag eingefügt wurde („Visa, Asyl, Einwanderung und andere Politiken betreffend den freien Personenverkehr“). Die Vetomöglichkeiten und damit die Einflussnahme des Europäischen Parlaments in der Gemeinschaftsgesetzgebung wurden durch eine Ausweitung des Mitentscheidungsverfahrens (vgl. Art. 251 EGV a. F.) auf weitere EG-Rechtsetzungsmaterien erweitert. Zudem sah der Amsterdamer Unionsvertrag erstmals „Bestimmungen über eine verstärkte Zusammenarbeit“ vor (Art. 43 bis Art. 45 EUV a. F.). Diese erlauben es einem kleineren Kreis von Unionsstaaten, aufgrund flexibler Entscheidungsmechanismen in der Integration weiter voranzuschreiten. 17

6. Vertrag von Nizza 2001

Am 1. Februar 2003 trat der *Vertrag von Nizza* in Kraft¹⁰. Institutionelle Fragen standen bei der Vertragsgestaltung im Vordergrund. Neu geregelt wurden insbesondere die Zusammensetzung von Rat, Kommission und Parlament. Auch das gemeinschaftliche Rechtsschutzsystem durch den Europäischen Gerichtshof und das Europäische Gericht erster Instanz erfuhr eine Reform. Auch wurde ein weiteres Mal der Anwendungsbereich des Mitentscheidungsverfahrens ausgedehnt sowie die Möglichkeiten der Entscheidung mit qualifizierter Mehrheit im Rat. Darüber hinaus wurden die Bestimmungen über die Verstärkte Zusammenarbeit ergänzt und neu gefasst. 18

7. Auflösung der EGKS 2002

Während die Verträge zur Europäischen Union (Art. 51 EUV a. F.), zur Europäischen Gemeinschaft (Art. 312 EGV a. F.) und zur Europäischen Atomgemeinschaft (Art. 208 EAGV) auf unbegrenzte Zeit gelten sollten, war der auf eine *Geltungsdauer von 50 Jahren* angelegte Gründungsvertrag der EGKS (Art. 97 EGKSV) am 23. Juli 2002 abgelaufen. Ein dem Vertrag von Nizza beigefügtes Protokoll zum EG-Vertrag über die finanziellen Folgen des Ablaufs der Geltungsdauer des EGKS-Vertrags und über die Errichtung und Verwaltung des 19

⁹ ABL.EG 1997 Nr. C 340, S. 1.

¹⁰ ABL.EG 2001 Nr. C 80, S. 1; ABL.EG 2003 Nr. C 24, S. 11.

8 Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Integration

Forschungsfonds für Kohle und Stahl¹¹ sah vor, dass das gesamte Vermögen und alle Verbindlichkeiten der EGKS auf die Europäische Gemeinschaft überging.

8. Erweiterung der Europäischen Union

- 20 Bereits im Juni 1993 hatte der Europäische Rat von Kopenhagen den mittel- und osteuropäischen Nachbarstaaten einen EU-Beitritt unter bestimmten politischen und wirtschaftlichen Voraussetzungen in Aussicht gestellt. Dem Vorschlag der Europäischen Kommission in ihrer *Agenda 2000* vom 15. Juli 1997 folgend, wurden die Beitrittsverhandlungen am 31. März 1998 zunächst mit Polen, Ungarn, der Tschechischen Republik, Slowenien, Estland und Zypern aufgenommen. Der Europäische Rat beschloss im Dezember 1999, die Beitrittsverhandlungen mit Bulgarien, der Slowakei, Lettland, Litauen, Rumänien und Malta im Februar 2000 aufzunehmen. Nach Abschluss der Beitrittsverhandlungen mit zehn Staaten ist das Beitrittsabkommen am 16. April 2003 unterzeichnet worden¹². Zum 1. Mai 2004 wurden Estland, Lettland, Litauen, Malta, Polen, die Slowakei, Slowenien, Tschechien, Ungarn und Zypern als neue Mitglieder in die Europäische Union aufgenommen. Das Beitrittsabkommen mit Bulgarien und Rumänien ist am 25. April 2005 unterzeichnet worden¹³. Beide Staaten sind der Europäischen Union zum 1. Januar 2007 beigetreten. Nachdem mit Kroatien im Juni 2011 die Beitrittsverhandlungen abgeschlossen waren, ist das Beitrittsabkommen am 9. Dezember 2011 unterzeichnet worden¹⁴. Der Beitritt Kroatiens ist am 1. Juli 2013 erfolgt. Die Europäische Union bestand damit – bis zum Austritt Großbritanniens – aus 28 Mitgliedstaaten.
- 21 Mit Albanien, Bosnien und Herzegowina, Nordmazedonien sowie Serbien und Montenegro einschließlich des Kosovo hat der Europäische Rat im Juni 2003 weiteren westlichen Balkanstaaten eine EU-Mitgliedschaft in Aussicht gestellt. Seit 2004 bestehen mit diesen Staaten *Europäische Partnerschaften*¹⁵. Die Beitrittsverhandlungen mit Montenegro haben im Juni 2013 begonnen. Seit Januar 2014 wird zudem mit Serbien verhandelt. Mit Albanien und Nordmazedonien werden seit dem 19. Juli 2022 Beitrittsverhandlungen geführt. Bosnien und Herzegowina hat seinen Beitrittsantrag am 15. Februar 2016 eingereicht. Mit der Ukraine am 28. Februar 2022 und Georgien sowie Moldau am 3. März

11 ABl.EG 2001 Nr. C 80, S. 67.

12 ABl.EU 2003 Nr. L 236, S. 17.

13 ABl.EU 2005 Nr. L 157, S. 11.

14 ABl.EU 2012 Nr. L 112, S. 6.

15 Verordnung (EG) Nr. 533/2004, ABl.EU 2004 Nr. L 86, S. 1; vgl. auch die Beschlüsse ABl.EU 2004 Nr. L 223, S. 20; ABl.EU 2006 Nr. L 35, S. 1; ABl.EU 2008 Nr. L 80, S. 1 (Albanien); ABl.EU 2004 Nr. L 221, S. 10; ABl.EU 2006 Nr. L 35, S. 19; ABl.EU 2008 Nr. L 80, S. 18 (Bosnien und Herzegowina); ABl.EU 2004 Nr. L 222, S. 20; ABl.EU 2006 Nr. L 35, S. 57 (ehemalige jugoslawische Republik Mazedonien); ABl.EU 2004 Nr. L 227, S. 21; ABl.EU 2006 Nr. L 35, S. 32; ABl.EU 2008 Nr. L 80, S. 46 (Serbien und Montenegro einschließlich des Kosovo).

2022 haben weitere Staaten Osteuropas – vor dem Hintergrund der russischen Invasion in die Ukraine – den Beitritt zur Europäischen Union beantragt. Mit Moldau und der Ukraine sind Beitrittsverhandlungen am 26. Juni 2024 aufgenommen worden. Die Regierung Georgiens, die einen russlandfreundlichen Kurs verfolgt, hat dagegen am 28. November 2024 entschieden, den Beitrittsprozess zur Europäischen Union bis Ende des Jahres 2028 auszusetzen.

Nach schwierigen Verhandlungen hat der Europäische Rat im Dezember 1999 die Türkei in den Status eines Beitrittskandidaten erhoben. Mit der Türkei hat die EU am 3. Oktober 2005 Beitrittsverhandlungen aufgenommen und im Januar 2006 eine *Beitrittspartnerschaft* beschlossen¹⁶. Nach einem gescheiterten Putschversuch in der Türkei im Juni 2016 hat sich die innerstaatliche Lage im Hinblick auf rechtsstaatliche Garantien und die Menschenrechte in der Türkei dramatisch verschlechtert. Das Europäische Parlament hat mit Blick hierauf in einer Entschließung vom 6. Juli 2017 eine Aussetzung der Beitrittsverhandlungen gefordert¹⁷. Vor dem Hintergrund der weltweiten Finanzkrise, die Island in besonders schwerer Weise betroffen hatte, wurde auch über dessen raschen Beitritt zur Europäischen Union diskutiert. Island hatte sein EU-Beitrittsgesuch am 23. Juli 2009 in Stockholm offiziell der schwedischen Ratspräsidentschaft übergeben. Am 27. Juli 2010 waren die Beitrittsverhandlungen offiziell eröffnet worden. Nach Parlamentswahlen und einem Regierungswechsel im Jahr 2013 hat die isländische Regierung ihren Beitrittsantrag im März 2015 jedoch wieder zurückgezogen.

9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004

Der Europäische Rat von Laeken hatte im Dezember 2001 in der „*Erklärung von Laeken zur Zukunft der Europäischen Union*“¹⁸ die Einsetzung des „Konvents zur Zukunft Europas“ unter dem Vorsitz des ehemaligen französischen Staatspräsidenten *Valéry Giscard d'Estaing* beschlossen und den Konvent mit der Ausarbeitung eines Entwurfs eines Europäischen Verfassungsvertrags beauftragt. Angestrebt waren dabei eine Weiterentwicklung der Europäischen Union bei gleichzeitiger Vereinfachung der Verträge, eine klarere Kompetenzabgrenzung zwischen der Europäischen Union, den Europäischen Gemeinschaften und den Mitgliedstaaten sowie eine Stärkung von Demokratie und Transparenz auf europäischer Ebene. Der Konvent diskutierte unter Beteiligung einer breiten Öffentlichkeit weitgehende Reformen und legte im Juli 2003 den daraus hervorgegangenen Entwurf eines „Vertrags über eine Verfassung für Europa“ vor. Nach umfangreichen Änderungen, die das Ergebnis intensiver Verhandlungen der Re-

16 ABl.EU 2006 Nr. L 22, S. 34; ABl.EU 2008 Nr. L 51, S. 4.

17 Entschließung des Europäischen Parlaments v. 6.7.2017 zu dem Bericht 2016 der Kommission über die Türkei (2016/2308(INI)), P8_TA-PROV (2017) 0306.

18 EuGRZ 2002, S. 662.

gierungskonferenz darstellen, wurde der Entwurf am 29. Oktober 2004 von den Staats- und Regierungschefs der Mitgliedstaaten in Rom unterzeichnet¹⁹. Der Vertrag sollte, die Ratifikation durch alle Mitgliedstaaten vorausgesetzt, am 1. November 2006 in Kraft treten. Nachdem der Verfassungsvertrag in Referenden in Frankreich am 29. Mai 2005 und in den Niederlanden am 1. Juni 2005 abgelehnt worden ist, ist der Ratifikationsprozess allerdings gescheitert. Nach einer Reflexionsphase, die als Zeit für Dialog und Kommunikation genutzt werden sollte, ist die Verfassungsidee vorerst aufgegeben worden. Wesentliche Inhalte des Verfassungsvertrags sind jedoch in den am 13. Dezember 2007 unterzeichneten Reformvertrag von Lissabon übernommen worden.

10. Vertrag von Lissabon 2007

- 24** Nachdem absehbar war, dass der Ratifikationsprozess des Verfassungsvertrags nicht erfolgreich durchlaufen werden konnte, beschloss der Europäische Rat im Juni 2007 die Einberufung einer Regierungskonferenz und erteilte dieser ein Mandat zur Ausarbeitung eines Vertragsentwurfs für einen Reformvertrag, der an die Stelle des gescheiterten Verfassungsvertrags treten sollte. Die Unterzeichnung des Reformvertrags erfolgte am 13. Dezember 2007 in Lissabon²⁰.
- 25** Nachdem ein erstes Referendum in Irland über eine die Ratifikation des Reformvertrags ermöglichende Verfassungsänderung am 12. Juni 2008 einen negativen Ausgang hatte, sprachen sich die Iren in einem zweiten Referendum am 2. Oktober 2009 für eine Verfassungsänderung aus. Der Europäische Rat war Irland zuvor in mehreren Punkten entgegengekommen. So wurde klargestellt, dass der Reformvertrag keine Änderung in Bezug auf den Umfang und die Ausübung der Zuständigkeiten der Union im Bereich der Steuerpolitik bewirken wird, dass die Neutralitätspolitik Irlands unberührt bleiben wird und dass – nicht zuletzt mit Blick auf das irische Abtreibungsverbot – die Bestimmungen der irischen Verfassung betreffend das Recht auf Leben, die Bildung und die Familie weder von der Europäischen Grundrechte-Charta noch von den Bestimmungen über die Justiz- und Innenpolitik berührt werden. Zudem wurde der irischen Seite bestätigt, dass den Arbeitnehmerrechten künftig hohe Bedeutung beigemessen wird. Wichtigstes Zugeständnis ist sicherlich, dass Irland auch künftig ein Kommissionsmitglied stellen soll. Dies sollte dadurch erreicht werden, dass der Europäische Rat nach Inkrafttreten des Vertrags von Lissabon einen Beschluss fassen sollte, wonach weiterhin ein Staatsangehöriger jedes Mitgliedstaats der Kommission angehören wird (vgl. Rn. 256).
- 26** Deutschland hat den Vertrag am 25. September 2009 ratifiziert. Zuvor hatte das BVerfG im sogenannten *Lissabon-Urteil*²¹ zwar die Vereinbarkeit des Vertra-

¹⁹ ABl.EU 2004 Nr. C 310, S. 1.

²⁰ ABl.EU 2007 Nr. C 306, S. 1.

²¹ BVerfGE 123, 267 – *Lissabon*.

Sachverzeichnis

Die Nachweise beziehen sich auf die Randnummern.

- 2%-Sperrklausel im Europawahlrecht, s. Rechtsprechung des BVerfG
- 3%-Sperrklausel im Europawahlrecht, s. Rechtsprechung des BVerfG
- 5%-Sperrklausel im Europawahlrecht, s. Rechtsprechung des BVerfG

- Abkommen 20, 31 f., 56, 552, 574
 - Assoziierungsabkommen 12, 54, 59 f., 817, 1046, 1284 ff.
 - Beitrittsabkommen 20, 82, 84 f., 100, 864 ff.
 - Europa-Abkommen 12
 - gemischte Abkommen 56, 60, 431, 1284, 1290
 - Handelsabkommen 435, 817, 1289, 1292
 - Vertrag über den Europäischen Wirtschaftsraum (EWR) 2, 12, 1286
 - von Samoa 1287
- Alimanovic* 700, 732, 742 f.
- Änderungen der Unionsverträge, s. Vertragsänderung
- Änderungen durch den Amsterdamer Vertrag 16 f., 400, 775, 1039, 1047
 - Ausdehnung des Anwendungsbereichs des Mitentscheidungsverfahrens 17
 - Erweiterung der Gemeinschaftskompetenz in der Visapolitik 17
- Änderungen durch den Vertrag von Lissabon 24 ff., 34 ff., 55 f., 93, 101, 113 f., 121, 159, 167 ff., 175, 193, 202 ff., 216, 219 ff., 226 ff., 243, 234, 248, 253 ff., 271 ff., 275, 284, 291 ff., 311, 314 f., 329, 345, 358, 497, 501, 632, 680, 750, 776, 1058, 1061 f., 1238 f., 1263, 1276, 1288, 1290, 1296
- Änderungen durch den Vertrag von Nizza 18 f., 93, 392, 775
 - gerichtliche Kammern 26, s. auch Fachgerichte
 - Verfahren der Mitentscheidung 26
 - Verstärkte Zusammenarbeit 26
 - Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG 26, 315
- Angebotssubstituierbarkeit 1218 ff.
- Äquivalenzgebot 482 f., 622, 627
- Agenda 2000 30
- Agenturen der Europäischen Union 307 ff., 516
 - Agentur für justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen (Eurojust) 308, 1057 ff.
 - Agentur für die Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Strafverfolgung (Europol) 308, 1058, 1060, 1062
 - Europäische Umweltagentur (EUA) 308
 - Europäische Arzneimittel-Agentur (EMA) 308
 - Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache (Frontex) 308, 1039 f.
 - Europäische Grundrechteagentur (FRA) 308
 - Europäische Verteidigungsagentur 1266, 1280
 - Exekutivagenturen 308 f.
 - Regulierungsagenturen 308 f.
- Agrarpolitik, s. Landwirtschaftspolitik
- Air France* 1283
- Åkerberg Fransson* 704, 708 f.
- Akte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten 429
 - Beschlüsse nach der „gemischten Formel“ 429
 - „uneigentliche Ratsbeschlüsse“ 429
- Aktionsplan „Staatliche Beihilfen“ 1207
- Akzo Nobel* 1083
- Alcan* 1237

- Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts 387, **419 f.**, 453 f., 631, 1108
- Grundrechte 444, **625 ff.**
- Allgemeiner Gleichheitssatz 590, **678 ff.**, **698**
- Allgemeines Diskriminierungsverbot
- Art. 18 AEUV 697 **ff.**, 709 f., 719, 727, s. auch Diskriminierungsverbot
 - Adressaten 699
 - allgemeiner Gleichheitssatz s. dort
 - Anwendungsbereich des AEU-Vertrags 703
 - Anwendungsbereich des EAG-Vertrags 697
 - Anwendungsbereich des EU-Vertrags 709 ff.
 - Beschränkungsverbot 798
 - Binnenmarkt 712, 701
 - Diskriminierung **712 ff.**
 - Diskriminierung grenzüberschreitender Sachverhalte 748
 - Drittstaatsangehörige 701
 - Drittwirkung 664
 - Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger 705
 - Gleichbehandlung ungleicher Sachverhalte 713
 - Grundfreiheiten 701 f., 704 f., 707, s. auch dort
 - Inländerdiskriminierung 707, s. auch dort
 - Inländergleichbehandlung 700 f., s. auch dort
 - offene Diskriminierung 714
 - persönlicher Schutzbereich 701
 - Rechtfertigung 716 ff.
 - Rechtsetzungskompetenzen 706
 - sachlicher Schutzbereich 702
 - Sozialrecht 705
 - Subsidiarität 719
 - Teilhaberechte 705
 - Ungleichbehandlung vergleichbarer Sachverhalte 792 ff.
 - unmittelbare Anwendbarkeit 703
 - Verhältnis zum allgemeinen Gleichheitssatz 712
 - versteckte Diskriminierung 714 f., 717
- Alpine Investments* 987
- Altmark Trans* 1183, 1205, 1249, **1250 ff.**, s. auch Daseinsvorsorge
- Ausschluss des Beihilfentatbestandes 1167 f., 1197
 - Beihilfentatbestand 1250
 - Betrauung 1238, **1244 ff.**, 1250, 1254 f.
 - Nettomehrkostenausgleich 1248, 1250, 1258
 - Benchmarking 1250
 - Verhältnis zu Art. 106 Abs. 2 AEUV 1252
 - Freistellungsentscheidung 1255 f.
 - Transparenzrichtlinie 1258, 1260
- Amtsblatt der Europäischen Union 297, 405, 1218
- Amtshaftungsklage 539 ff.
- Begründetheit 547
 - Form der Klageschrift 542
 - Frist 543
 - Funktion 539
 - Parteifähigkeit 541
 - Prüfungsschema 549
 - Rechtsschutzbedürfnis 544
 - Urteilswirkung 548
 - Verhältnis zur Nichtigkeitsklage 545
 - Vorrang des primären Rechtsschutzes 544
 - Zulässigkeit 540 ff.
 - Zuständigkeit, sachliche 540
- Angonese* 789, 884, 908
- ANETT* 976, 845, 896, 944, 985, 988
- Antitrust-Recht 1096
- Anwendungsbereich des AEU-Vertrags **703 ff.**, 854
- Anwendungsbereich des EAG-Vertrags 697
- Anwendungsbereich des EU-Vertrags **709 ff.**
- Anwendungsvorrang des Unionsrechts **175 ff.**, 242, 347, 384, 633, 780, 808
- Adoptions- oder Vollzugslehre 177
 - gegenüber den Grundrechten des Grundgesetzes 176
 - Inländerdiskriminierung 180
 - kein Geltungsvorrang 175
 - Pflicht zur Aufhebung unionsrechtswidriger Bestimmungen 181

- Pflicht zur Durchbrechung der Rechtskraft mitgliedstaatlicher unionsrechtswidriger Urteile 185
- Rücknahmeverpflichtung für bestandskräftige, unionsrechtswidrige Verwaltungsakte 183 f.
- Transformationslehre 177
- Transformationsunbedürftigkeit des Unionsrechts 178
- unionsrechtskonforme Auslegung 179 f.
- unmittelbare Anwendbarkeit des Unionsrechts 178
- AOK-Bundesverband* 1082
- Äquivalenzgebot 446 f., 578
- Arbeitnehmerfreizügigkeit 789, **866 ff.**, 882 f., 969
 - Abgrenzung zur Dienstleistungsfreiheit 872
 - Abgrenzung zur Niederlassungsfreiheit 871
 - Adressaten 882 f.
 - Arbeitgeber 872, 879
 - Arbeitnehmerbegriff 868 ff.
 - Arbeitnehmerüberlassung 872
 - Aufenthalts- und Bewegungsrecht 874 f.
 - Ausweisung 900
 - Begünstigte 878 ff.
 - Bereichsausnahme 876 f.
 - Berufssportler 869
 - Beschränkungsverbot 891
 - Diskriminierungsverbot 891
 - Drittwirkung 884
 - Familienangehörige 880
 - *Gebhard*-Formel 891
 - grenzüberschreitender Anknüpfungspunkt 873
 - Inländerdiskriminierung 873
 - *Keck*-Formel 896 f.
 - Rechtfertigung von Eingriffen 898 ff.
 - Schranken 899
 - Schranken-Schranken 909
 - Schutzbereich 867 ff.
 - sittenwidrige Tätigkeit 870
 - soziale Vergünstigungen 868, 887
 - Verhältnis zu den Grundrechten 905 ff.
- Architektur der Europäischen Union 34 ff.
- Art. 18 Abs. 1 AEUV s. Allgemeines Diskriminierungsverbot Art. 18 AEUV
 - Assoziierung mit der Europäischen Union 12, **1284 ff.**
 - Abkommen 12, **1284 ff.**
 - Begriff 1284
 - Beitrittsassoziiierung 1285
 - Entwicklungsassoziiierung 1287
 - Europa-Abkommen 12
 - Freihandelsassoziiierung 1286
 - konstitutionelle Assoziierung 1283
 - AstraZeneca* 1136
 - Asylpolitik 1041 ff.
 - Anerkennungsverordnung 1045
 - Asylpaket 1044
 - Asyl- und Migrationspakt 1045
 - Asylverfahrensordnung 1045
 - Eurodac 1044 f.
 - Krisenverordnung 1045
 - Neuansiedlungsverordnung 1045
 - Rückführungsverfahren 1045
 - Überprüfungsverordnung 1045
 - Umsiedlungsbeschlüsse 1044
 - Verordnung über Asyl- und Migrationsmanagement 1045
 - Aufenthaltsrecht, Bewegungsrecht s. Bewegungs- und Aufenthaltsrecht
 - Auftrag, Aufträge 243, 272, 1250, 1264
 - Ausbeutungsmissbrauch 1130
 - Außenbeziehungen der Europäischen Union 54 ff., **1276 ff.**
 - Assoziierung 1284
 - Außenvertretungen 62, 269, 1271
 - Beitritt zu internationalen Organisationen 57
 - gemischte Abkommen 56, 60, 431, 1284, 1290
 - Gesandtschaftsrecht 62
 - Handelspolitik 146, **1288 ff.**
 - Vertragsschlusskompetenzen 54 ff.
 - Vertragsschlussverfahren 59 f.
 - Völkerrechtsfähigkeit 54, 62
 - Währungsabkommen 59
 - Außenminister der EU, s. Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik 273 ff.
 - Außenpolitik der Union 9, 1271
 - Auslegung
 - Absicherung des unionsrechtlichen Auslegungs- und Verwerfungsmonopols des EuGH 562

- „effet utile“ 168, 457 f., 600, 624, 1236 f.
- enge 848
- fehlerhafte 138
- gemeinschaftsrechtskonforme nationalen Rechts s. unionsrechtskonforme nationalen Rechts
- grundfreiheitskonforme Auslegung 807 f.
- implied powers 159
- teleologische 168
- unionsrechtskonforme nationalen Rechts 179, **186 ff.**
- unionsrechtliche Norm 611
- Ausnahmeklauseln 1180, 1238
- Ausnahmetatbestände 408, 1166, 1211 ff.
- Ausschluss aus der Europäischen Union 90
- Ausschreibungsverfahren 1180, s. auch Vergaberecht, Vergabeverfahren
- Ausschuss der Regionen 120, 169, 208, **302 ff.**, 310, 403 ff., 505 ff.
- Austritt aus der EU 30 f., **85 ff.**, 245
 - Austrittsabkommen 32, 86 ff.
 - Austrittsrecht 86 f.
 - Brexit 30 ff., 204, 245 f.
- Auswirkungsprinzip 1154

- Backstop 32, s. auch Brexit
- Bananenmarktordnung*, s. Rechtsprechung des BVerfG
- Banchemo* 1081
- Bankenaufsicht, s. Wirtschafts- und Währungsunion
- Bankenunion, s. Wirtschafts- und Währungsunion
- Barcelona-Prozess 1287
- Beeinträchtigung
 - des zwischenstaatlichen Handels 828, 1003, 1008, 1204 f., s. auch Handelsbeeinträchtigung
 - von Grundfreiheiten durch Private 471, 486, 607, 636, 828, 862, 905, 947
 - Wettbewerb 511, 1095 f., s. auch Wettbewerbsverfälschung
- Begünstigung 372 ff., 532, 1168, **1169 ff.**, 1194, 1205, 1233, 1249, 1251
- Behinderungsmissbrauch 1130 f.
- Beihilfen 388, 410, 449 f., 479, 508, 511 ff., 532, 580 f., 1067, 1077, **1163 ff.**, 1239, **1250 ff.**
 - Abgaben- und Umlagesysteme 1189 f.
 - Ad-hoc-Beihilfen 1211
 - Allgemeine Gruppenfreistellungsverordnung 1164, 1208, 1215
 - Aufsichtsverfahren 511, 1165
 - Ausnahmeklauseln, beihilfenrechtliche 1206 ff., 1210 ff., 1238 ff.
 - „balancing-test“ 1208 ff.
 - Begriff 1168 ff.
 - Beihilfenaufsicht 506 f., 511, 1220 ff.
 - Beihilfenempfänger 450, 1180, 1216 f., 1234 ff.
 - Beihilfenkontrolle 1163 ff., **1220 ff.**
 - Beihilfenrecht 1163 ff.
 - Beihilfenregelungen 1211, **1216 ff.**
 - Beihilfenrückforderungsentscheidung 506, 514, 1229 ff.
 - Beihilfentatbestand **1167 ff.**, 1249, 1250 ff.
 - Beihilfenverbot 449, 1165 f., **1167 ff.**, 1206 ff., 1230
 - Beihilfenverfahren 1220 ff.
 - Belastungsminderungen 1192 f.
 - bestehende Beihilfe 1221
 - Bindungswirkung/Abweichungsverbot 1235
 - „de minimis“-Beihilfenäquivalent 1254
 - Durchführungsverbot 1220, 1222, 1231, 1234, 1237 f.
 - Einzelbeihilfen 1211, 1217 f., 1222
 - Finanz- und Wirtschaftskrise 1163, 1228
 - funktionale Entflechtung nichtwirtschaftlicher Tätigkeit 1197
 - genehmigte Beihilfen 514, 1221
 - gerichtliche Überprüfbarkeit/Prüfdichte 1168
 - horizontale Beihilfen 1214
 - Infrastrukturförderung 1179 f.
 - Legalausnahme 1210
 - Leistungs-/Gegenleistungsverhältnis 1179, 1182 f.
 - „market economy investor“ 1174 ff.
 - Marktanalyse 1095, 1203, 1250
 - Marktbedingungen 1053, 1169, 1203
 - Marktversagen 1207 ff.

- Maßnahmenpaket der Kommission 1164, 1244, 1249, **1252 ff.**
- mittelbare Begünstigung 1171, 1185 ff.
- neue Beihilfe 1222
- Notifizierungspflicht 1216 f., 1226 f., 1255, 1257
- Notifizierungsverfahren 450, 1216, 1219, **1220 ff.**
- „private investor“ 1174 ff.
- rechtswidrige Beihilfen 450, 508, 532, 1221 f., 1225, **1232 ff.**, 1237
- regionale Beihilfen 1206, 1211, **1214**
- Rückforderung 1229 f., 1232 ff.
- sektorale Beihilfen 1214
- Selektivität 1198 ff.
- Spürbarkeit 511, **1099 f.**, 1203
- staatliche Beihilfen 1163 ff., **1189 ff.**, 1207, 1235, 1252
- Steuerbeihilfen 1201
- Stillhalteverpflichtung 1220, 1222, 1231, 1234, 1237 f.
- Verfahrensverordnung 1221 ff., 1234
- Vertrauensschutz, eingeschränkter 450, 1236 f.
- Wertgutachten 1182
- Wettbewerbsverfälschung 1163, **1203 ff.**, 1210
- wirtschaftliche Kontinuität 1236
- Beitritt 8, 11, 12, 15, 20 ff., **78 ff.**
- Acquis communautaire 79, 84
- Balkanstaaten 21
- Beitrittsabkommen 20
- Beitrittsassoziiierung 1285
- Beitrittspartnerschaften 21, 1285
- Beitrittsverfahren 79, **82 f.**, 88
- Beitrittsvoraussetzungen 78 ff.
- Beitrittswirkung 84
- Bulgarien 20
- Dänemark 8
- Finnland 15
- Georgien 21
- Griechenland 11
- Großbritannien 8
- Irland 8
- Island 22
- Kein Beitrittsanspruch 79
- Kopenhagener Kriterien für Beitritt 79
- Kroatien 20
- Moldau 21
- Norwegen 8, 15
- Österreich 15
- Osterweiterung 15, **20 ff.**
- Schweden 15
- Serbien 21
- Türkei 22
- Ukraine 21
- Übergangsregelungen im Beitrittsabkommen 84
- Übernahme des unionalen Besitzstandes 84
- Belastungsminderung 1192 f.
- Beschluss 224 ff., 233 ff., 244 ff., **388 ff.**, **415**, 1260, 1265
- Aufhebung belastender Individualbeschlüsse 411
- Beihilfenrückforderungsbeschluss 390, 1229 ff.
- Beschlüsse nach der „gemischten Formel“ 429
- Durchsetzung 412
- GASP 390
- individualgerichteter Beschluss 388, 405
- individuelle Geltung 388
- Rechtshandlungen eigener Art 358
- staatengerichteter Beschluss 388, 405
- unmittelbare Geltung 393
- unmittelbare Anwendbarkeit 393
- unmittelbare Wirkung 393
- Beschränkungsverbot 698, 707, 715, 747 ff., **794 ff.**, 808, 885, 889, 891 ff., 896 f., 943 f., 974, 978, 979 f., 982, **983 ff.**, 1003, 1015 ff., s. auch Diskriminierungsverbot, s. auch Grundfreiheiten
- Besonderes Gesetzgebungsverfahren 362
- Bestimmte Verkaufsmodalitäten 838
- Bestimmtheit 335, 383, 1194, 1198
- Bestimmungslandprinzip 791, 795, 801
- Bewegungs- und Aufenthaltsrecht **688 ff.**, s. auch Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger
- Binnenmarkt 7 f., 11, 64, 146, 701 f., 780 ff., 1066, 1068, 1288, s. auch Gemeinsamer Markt
- *Cassis*-Rechtsprechung 857 ff., 861
- Aufzählung der *Cassis*-Rechtfertigungsgründe 859, s. auch dort

- dogmatische Unschärfe der Rechtsfigur der versteckten Diskriminierung 858
- Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 861
- hinreichende Etikettierung 861
- keine Rechtfertigung durch rein wirtschaftliche Gründe 856
- Konvergenz der Schranken 858
- Leitbild eines „mündigen Verbrauchers“ 861
- negative Tatbestandsmerkmale des Art. 34 AEUV 857
- Rechtfertigungsmöglichkeit nur für unterschiedslos anwendbare nationale Regelungen 858
- ungeschriebene Rechtfertigungsgründe 858
- zwingende Erfordernisse des Allgemeinwohls 858
- Bosman* 891 f., 896, 937
- Brexit 30 ff., 89 f., s. auch Austritt aus der EU
- Brey* 742
- Bronner* 1131, 1133
- British American Tobacco* 1151
- Bündelung 1139, 1141
- Bürgerbeauftragter 769 ff.
- Bürgerinitiative 776 f.
- Bundesnetzagentur 1149, 1190
- BVVG* 1182

- Cartesio* 926, 929, 931
- Cassis de Dijon*, *Cassis*-Rechtsprechung, *Cassis*-Formel 488, 799, 833 ff., 848, 857 ff., 902 ff., 948 ff., 992 ff., 1027 ff., 1097
- Aufzählung der *Cassis*-Rechtfertigungsgründe 859
- dogmatische Unschärfe der Rechtsfigur der versteckten Diskriminierung 858
- Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 861
- hinreichende Etikettierung 861
- keine Rechtfertigung durch rein wirtschaftliche Gründe 859
- Konvergenz der Schranken 858
- Leitbild eines „mündigen Verbrauchers“ 861
- negative Tatbestandsmerkmale des Art. 34 AEUV 857
- Rechtfertigungsmöglichkeit nur für unterschiedslos anwendbare nationale Regelungen 858
- ungeschriebene Rechtfertigungsgründe 858
- zwingende Erfordernisse des Allgemeinwohls 858
- CELFI/SIDE* 450
- Centros* 927, 929
- CETA 1290, s. auch Handelsabkommen
- Charta der Grundrechte der Europäischen Union 25 f., 29, 39, 630 ff., 672, 775, 1034, 1235, 1243
- CIA Security International* 380
- Connect Austria* 1086
- Consten & Grundig* 1091
- Continental Can* 1151
- Corbeau* 1087
- Costa/ENEL* 176, 626

- Daily Mail* 924, 926, 929 f.
- Danske Slagterier* 623
- Daseinsvorsorge 877, 1164 ff., 1183, 1238 ff.
- *Altmark-Trans*-Rechtsprechung 1183, 1205, 1249, 1250 ff.
- Art. 14 AEUV: Kein subjektives Recht 1243
- Art. 14 AEUV: Keine unmittelbare Geltung 1243
- Bedeutung 1243
- Beihilfenrecht 1164 ff.
- Definition 1243
- Dienste von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse 1240 ff., s. auch dort
- Gemeinwohlverpflichtung 1242, 1245 f.
- Gewährleistung durch die Mitgliedstaaten 1242, 1245 f.
- Rechtfertigung von staatlichen Ausgleichsleistungen nach Art. 106 Abs. 2 AEUV, s. dort
- und Wettbewerb 1238 ff.
- Universaldienst 1218 f., 1222, 1224
- Dassonville* 796, 798, 833 ff., 838 ff., 845 f., 1015, s. auch Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung

- Davignon- oder Luxemburger-Bericht 7, 9
DAWI 1238
DAWI-Paket 1244, 1249, **1252 ff.**
Delegationen der EU 62, 269, 1271
Delegation 199, 330
„De-minimis“ 1099, 1193 f., 1252, 1254
– Beihilfen 1203 f., 1252, 1254
– Kartellrecht 1099
Demokratie in der europäischen Integration 108 ff.
– Fähigkeit des Europäischen Parlaments, demokratische Legitimation zu erzeugen 109
– Grundsatz der Gleichheit der Wahl 109
– Konferenz der Europa-Ausschüsse der nationalen Parlamente („COSAC“) 117
– Voraussetzungen einer gemeineuropäischen politischen Willensbildung 110
Deutsche Demokratische Republik 12
Deutsche Telekom AG 1088, 1144
D’Hoop 746
Diego Cali & Figli 1080
Dienstleistungen 778 ff., 872 ff., 915 ff., **955 ff., 969 ff.**, 997 ff., 1006 ff., 1085 ff., 1195, 1238 ff., 1289 ff., s. auch Dienstleistungsfreiheit
Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse 1238 ff., 1249 ff.
Dienstleistungsfreiheit **955 ff.**, 10121 ff.,
– Abgrenzung zur Arbeitnehmerfreizügigkeit 960
– Abgrenzung zur Kapitalverkehrsfreiheit 962
– Abgrenzung zur Niederlassungsfreiheit 871, 961
– Abgrenzung zur Warenverkehrsfreiheit 959
– aktive Dienstleistungsfreiheit 965, 967, 971, 975, 980 f., 983, 985, 1065
– Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien 997 ff.
– Ansässigkeits- bzw. Niederlassungserfordernis 978
– Arbeitnehmerüberlassung 960
– Aufenthalts- und Bewegungsrecht 967
– Beeinträchtigungen 974 f.
– Begriff der Dienstleistung 957 ff.
– Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt 968
– Berufsqualifikationen 998
– Beschäftigte von Dienstleistungsunternehmen 960
– Beschränkung 983 f.
– Beschränkungsverbot 974, 979 f., 983
– Binnenmarkt 955
– Dienstleistungsempfänger 956 ff., 960 ff., 965, 967, 971 ff., 976 ff.
– Dienstleistungserbringer 956, 960, 963, 965 ff., 971 ff., 979 ff.
– Dienstleistungsmodalitäten 955
– Diskriminierung 976 ff.
– Diskriminierung grenzüberschreitender Sachverhalte 979, 984
– Drittstaatsangehörige 971
– Eingriff 973 ff.
– Entgelt 958
– Entsendung von Arbeitnehmern 960, 972
– Grundrechtsschutz 995
– Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 996
– Inländergleichbehandlung 974, 977, 979 f., 982, 985
– intermediäre Gewalten 973, 995
– juristische Personen 970, 972, 978
– kein Inländergleichbehandlungsgebot 979
– *Keck*-Rechtsprechung 985 ff.
– Korrespondenzdienstleistungen 965, 980 ff.
– Leistungsempfänger 958
– Modalitäten der Dienstleistungsfreiheit 965 f.
– offene Diskriminierung 976, 977, 978, 981
– öffentliche Gesundheit 989
– öffentliche Ordnung 989 f.
– öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit 989
– Parallele zur Niederlassungsfreiheit 955
– passive Dienstleistungsfreiheit 965, 967, 968, 971, 975, 981, 985
– persönlicher Schutzbereich 969 ff.
– Recht der Dienstleistungsempfänger 956
– Rechtfertigung 989 ff.
– Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes 995

- Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses 992 ff.
- Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten 995
- Rechtfertigungsgründe nach Art. 62 i. V. m. Art. 52 Abs. 1 AEUV 989 ff.
- Rechtfertigungsmaßstab 974
- sachlicher Schutzbereich 957 ff.
- Schranken-Schranken 996
- Schutz nationaler Grundrechte 990
- Schutzpflichten 973, 995
- Subsidiarität der Dienstleistungsfreiheit 962
- Unionsgrundrechte 995 f.
- unmittelbare Anwendbarkeit 955
- Verpflichtungsadressaten 973
- versteckte Diskriminierung 976 f., 992
- Dienstleistungsrichtlinie 999 ff.
 - Anwendungsbereich 1000
 - Begriff der Dienstleistung 999 f.
 - Herkunftslandprinzip 999
- Direktinvestitionen 1007, 1009, 1288 ff.
- Direktwahlakt 209 ff., 213, 225
- Diskriminierungsverbot 629, **697 ff.**, 723, 727, 732, 744, **791**, 794 f., 797, 832, 883 ff., 938 ff., 976 ff., 985, 1003, 1015, 1169, 1180
 - allgemeines Diskriminierungsverbot Art. 18 AEUV **697 ff.**, **791**, 732, **744**, s. auch dort
 - Anwendungsbereich des AEU-Vertrags 703 ff., 746 f.
 - Anwendungsbereich des EU-Vertrags 709 ff.
 - Anwendungsvorrang 707
 - Beschränkungsverbot 707, 713 ff., 737, 747 ff., 794 f., 797 f., 801, 808, 857 f., 889, 974, 891 ff., 943, 974 f., 979, 983 ff., 1015 f., s. auch dort
 - Bewegungs- und Aufenthaltsrecht 706, s. auch dort
 - Binnenmarkt 697, 701
 - Dienstleistungsfreiheit 976 ff.
 - derivative Teilhaberechte 705
 - Diskriminierung grenzüberschreitender Sachverhalte 715, 746, 791, 797,
 - Diskriminierung aufgrund von Staatsangehörigkeit 697 ff., 708, 712 ff., 732, 744, 753, 791 ff., 832, 867, 884, 886 ff., 889, 938 ff., 974 ff., 1015
 - Drittstaatsangehörigkeit 701
 - Drittwirkung 699
 - Europäische Union, ihre Organe und Einrichtungen 699
 - Gleichbehandlung nicht vergleichbarer Sachverhalte 713
 - Gleichbehandlung von EU-Ausländern mit Inländern, 697 s. dort
 - Grundfreiheiten 697, 701, 704 f., 779 ff., 810 f., 828, 879, 896 ff., 921, 949, 958 ff., 985, 1004, 1008 ff., 1018, 1261, 1286, s. auch die einzelnen Grundfreiheiten
 - Inländerdiskriminierung, s. dort
 - Inländergleichbehandlung, s. dort
 - Mitgliedstaaten 699
 - Niederlassungsfreiheit 938, 943 ff., s. auch dort
 - offene Diskriminierung **714 f.**, 886, 939, 976 ff.
 - persönlicher Schutzbereich, s. Grundfreiheiten
 - Rechtfertigung 716 ff.
 - sachlicher Schutzbereich, s. Grundfreiheiten
 - unbeschadet besonderer Vorschriften der Unionsverträge 698
 - Ungleichbehandlung vergleichbarer Sachverhalte **712 ff.**, 942
 - unionsbürgerliches Diskriminierungsverbot 714, 732, **737 ff.**
 - unionsbürgerliche Freizügigkeit 705, 706 ff., 715, s. auch dort
 - unmittelbare Anwendbarkeit 697, 703
 - versteckte Diskriminierung **714 ff.**, 791 f., 799, 867, 886, 888 ff., 903, 938, 942, 976 ff., 992, 1002
- Doppel- oder Mehrfachabstützung von EU-Rechtsakten 154 f.
- Drittstaatliche Subventionen 1072
- Drittstaatsangehörige 698, 700, 734, 759, 775, 787, 878, 880, 919, **971 ff.**
- Durchführungsverbot 449 f., 1220 ff., 1222, 1229 ff.
- DVGW 789, 827

- EAD, s. Europäischer Auswärtiger Dienst
 ECLI 470
 Effektivitätsgebot 446 f., 578 f.
 „effet utile“ (nützliche Wirkung) 168, 457 f., 600, 1236 f.
 EFSF, s. Wirtschafts- und Währungsunion
 EFSM, s. Wirtschafts- und Währungsunion
 Eingriff in ein Grundrecht 669 ff.
 Eingriff in eine Grundfreiheit 786, 827 ff., 882 ff., 937 ff., 973 ff., 1014 ff.
 – Arbeitnehmerfreizügigkeit 882 ff.
 – Dienstleistungsfreiheit 973 ff.
 – Kapitalverkehrsfreiheit 1014 ff.
 – Niederlassungsfreiheit 937 ff.
 – Warenverkehrsfreiheit 827 ff.
 – Zahlungsverkehrsfreiheit 1014 ff.
 Einheitliche Europäische Akte (EEA) 10 f.
 Einheitlicher institutioneller Rahmen, s. Europäische Union, s. Institutioneller Rahmen
 Einrichtungen der EU 292, 296, 310, 408, 497 f., 516 f., 527, 551, 565, 666, 669
 Einwanderungspolitik 1042 f.
 Einzelhandelspreisbindung 822, 1070, 1103
 Empfehlungen und Stellungnahmen 395 f.
 – Unverbindlichkeit 395
Emmott 580
EMRK-Beitritt II 684 ff.
ENI 1130
 Entflechtung
 – eigentumsrechtliche 1208
 – funktionale 1197
 Embargomaßnahmen s. auch Handelsembargo
 – Kapital- und Zahlungsverkehr 1032
 Ermessen 80, 262, 336, 355, 398, 450, 453, 481, 508, 514, 522, 536, 555, 591, 612 f., 616, 640, 766, 771, 802, 830, 996, 1022, 1108, 1163, 1165, 1168, 1198 ff., 1206, 1208, 1211, 1226, 1251
 – Ermessensreduzierung 536, 830
 – Ermessenspielraum 80, 508, 536, 613 ff., 640, 771, 802 f., 1168, 1198 f., 1206, 1211 ff., 1226
 – Ermessenstatbestände 1211, 1214
 Erschöpfungsgrundsatz 854
ERT 640 f.
 Essential Facility 1131
Essent Network 1190
 EU-Grundrechte, s. Grundrechte
 EU-Rahmen 91, 1208, 1214, 1252, 1257 f.
 Euratom, s. Europäische Atomgemeinschaft
 Eurobonds, s. Wirtschafts- und Währungsunion
Eurocontrol 1081
 Euro-Gipfel, s. Wirtschafts- und Währungsunion
 Eurojust 1057 ff.
 Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache (Frontex) 308, 1039 f.
 Europäische Arzneimittel-Agentur (EMA) 308
 Europäische Atomgemeinschaft (EAG, Euratom) 2, 5, 14, 31, 34, 81, 89, 195, 625
 Europäische Freihandelsassoziation (EFTA) 2, 12, 1286
 Europäische Gemeinschaft (EG) 3 ff., 13 f., 17, 19, 28, 195, 627, 681 f., 1292 f.
 – Auflösung durch Vertrag von Lissabon 35
 – Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) 13
 Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS, Montanunion) 2, 4 ff., 13 f., 19 f., 195 f., 625
 – Auflösung 19 f.
 – Hohe Behörde 5
 – Ministerrat 5
 Europäische Grundrechteagentur (FRA) 308
 Europäische Investitionsbank (EIB) 298, 306, 326, 583, 587
 Europäische Kommission, s. Kommission
 Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) 2, 276, 625 f., 680 ff., 683
 – 1. Zusatzprotokoll 219
 – allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts 635
 – Beitritt der Union 29, 59, 435, 680, 683 ff.
 – Bindung der Union an die EMRK 680
 Europäische Politische Gemeinschaft (EPG) 4
 Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ) 7, 11, 625, 1261

- Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik (ESVP), s. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP)
- Europäische Umweltagentur 308
- Europäische Union (EU) 2, 10, 12 ff., 14, 20 ff., 23, 24 ff., 34 ff., 52, 54, 61, 100 ff.
- Agenturen 307 ff., 516, 1039 f., 1266, 1280, s. auch Agenturen der Europäischen Union
 - Änderung des EU-Vertrags 68 ff., 77
 - Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU 119 ff.
 - Brückentheorie 129
 - Einrichtungen und sonstige Stellen 292, 297, 307 ff., 408, 497 f., 516, 524, 525 f., 552, 565, 666, 669
 - Europäische Union und Mitgliedstaaten 100 ff.
 - Ewigkeitsgarantie des Art. 79 Abs. 3 GG 114 f., 117 ff., 125 ff., 134 ff., 142, 759
 - Ewigkeitsgarantie als absolute Schranke beim Ausbau von Union 115
 - Grenzen der Integrationsgewalt 114, 124, 135
 - Gründung 13
 - Institutionelle Grundlagen der Europäischen Union 100 ff.
 - Institutioneller Rahmen 50 ff., 197
 - Integrationsgewalt 101, 105, 114, 119, 124, 135
 - Kompetenzübertragungsklausel 125
 - Kontrollbefugnis des BVerfG 123 ff.
 - Kooperationsverhältnis des BVerfG mit dem EuGH 106
 - Landesblindheit des EG-Rechts 119
 - Mitwirkung des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union 121
 - Öffnung der nationalen Rechtsordnung 101
 - Rechtssubjektivität gemäß Vertrag von Lissabon 52 f.
 - Solange II-Rechtsprechung des BVerfG 106, 135 f.
 - Souveränitätspanzer 41, 101
 - Subsidiaritätsprinzip 160 ff.
 - Struktursicherungsklausel (Art. 23 Abs. 1 Satz 1 GG) 105, 125
 - Supranationale erste Säule der Union 34, 42 f., 102
 - Supranationaler Charakter des Unionsrechts 40 f.
 - Supranationalität 60
 - Übertragung von Hoheitsrechten auf zwischenstaatliche Einrichtungen und internationale Organisationen 100 f.
 - Unionsorgane 198 ff.
 - Verfassungsbestandsklausel (Art. 23 Abs. 1 Satz 3 GG) 114, 125
 - Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union 114 ff.
 - Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz 100 ff.
 - Wirksamer Grundrechtsschutz als verfassungsrechtliche Teilnahmevoraussetzung 106 ff.
 - Zustimmungsgesetz 13, 100, 109, 125, 129, 158, 177 ff., 347
- Europäische Verteidigungsagentur (EVA) 1265, 1280
- Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG) 4
- Europäische Wirtschaftliche Interessenvereinigung (EWIV) 933
- Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG), s. Europäische Gemeinschaft
- Europäische Zentralbank (EZB) 290 ff., 468, 493 f., 497 f., 498 f., 547, 587, 595, s. auch Wirtschafts- und Währungsunion (WWU)
- Organstellung 290
 - Sitz 290
- Europäischer Auswärtiger Dienst 62, 273, 1277
- Europäischer Flüchtlingsfonds 1048
- Europäischer Gerichtshof (EuGH) 18, 50, 106, 136, 140 f., 176, 195 ff., 275 ff., 419, 452 ff., s. auch Gericht (EuG), s. auch Fachgerichte
- Abgrenzung zum Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte 276
 - Abgrenzung zum Gericht 276

- Fachgerichte 275, 284, **289**, 452, 460 f., 572
- Generalanwälte 278, **280 ff.**, 285, 391, 496
- gerichtliche Kammern 289
- Große Kammer 279, 286
- Kanzler 243, 283
- Neubesetzung der Richterstellen 278, 285
- Plenum 279, 286, 469
- Rechtsschutz vor dem EuGH, s. dort
- richterliche Rechtsfortbildung 453, 600
- Schlussanträge der Generalanwälte 282 f., 469
- Sitz 275
- Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs 452 ff.
- Wiederernennung der Richter 277
- Zuständigkeit im Rahmen der GASP 1262
- Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG 459 ff.
- Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR) 680 ff.
- *DSR Senator Lines* 682
- *Matthews* 219, 759
- Europäischer Rat 9, 11 ff., 20 ff., 24 ff., 69 ff., 74 f., 94, 193, **226 ff.**, 257 f., 271, 324, 344, 527, 630, 1041, 1055, 1064, 1270
- Abgrenzung zum Rat der Europäischen Union 235
- Bezeichnung 9
- Einstimmigkeitsprinzip 234
- Leitlinien der GASP 390, 1264
- Organqualität 29
- Präsident 29
- Vorsitz 228
- Zusammensetzung 227 ff.
- Europäischer Wirtschaftsraum (EWR) 2, 10, 1286
- Europäisches Gericht, s. Gericht (EuG)
- Europäisches Gericht erster Instanz, s. Gericht (EuG)
- Europäisches Gesetz 27
- Europäisches Grenzüberwachungssystem (EUROSUR) 1039
- Europäisches Parlament 7, 29, **200 ff.**
 - demokratische Legitimation 109, 220
 - Direktwahl 9
 - Wahlrechtsgleichheit 109, 206, 208, 211, 220
- Europäisches System der Zentralbanken 291 ff.
- Europäisches Währungssystem (EWS) 8, 290, s. auch Wirtschafts- und Währungsunion (WWU)
- Europäisches Wettbewerbsnetz 1162
- Europarat 2, s. auch Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)
- Europarecht 1 f., s. auch Unionsrecht
 - im engeren Sinne 2
 - im weiteren Sinne 2
 - primäres 1
 - sekundäres 1
- Europol 1058, 1060, **1062**
- Euro-Rettungsschirm*, s. Rechtsprechung des BVerfG
- Evidenzkontrolle 695
- Exklusivvereinbarung 1135, 1142
- Fachgerichte 275, 284, **289**, 452, 459 f., 572
- Fidium Finanz AG* 1011
- FIAMM* 589
- Fischereipolitik 337
- Fiskalpakt 573
- Flughafen Leipzig/Halle* 1196
- Fördermittel 1163, 1196
- Förderungen 1163
- Fonds 19, 47, 269, 1048, 1282
 - Europäischer Flüchtlingsfonds 1048
 - Kohäsionsfonds 47
- Forschung und technologische Entwicklung 11
- Freihandelsabkommen, s. Handelsabkommen
- Freiheit des Dienstleistungsverkehrs, s. Dienstleistungsfreiheit
- Freiheit des Warenverkehrs, s. Warenverkehrsfreiheit
- Freistellung nach Art. 101 Abs. 3 AEUV 1070, 1074 ff., **1101 ff.**, 1126, 1146, 1160
- Freistellungsentscheidung der Kommission 1104 ff.
- Freistellungsverordnungen, s. Gruppenfreistellungsverordnungen

- Freizeitbad Dorsten* 1205
- Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger
705 f., 708 f., **731 ff.**, 886
- Aufenthaltsrichtlinien 731, 740
 - Aufenthalts- und Bewegungsrecht 731 ff.
 - Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit **708 f.**, 714
 - Diskriminierung grenzüberschreitender Sachverhalte 746
 - Drittstaatsangehörige 736
 - Eingriff 737
 - EU-Grundrechte 743
 - Familienangehörige 733 ff.
 - Grundfreiheiten 715, 731, 737, 739
 - Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 741
 - persönlicher Schutzbereich 734
 - Rechtfertigung 738 ff.
 - sachlicher Schutzbereich 733
 - Sekundärrecht 739 ff., 750 ff.
 - Subsidiarität 731
 - unmittelbare Anwendbarkeit 731
 - Vorbehalt sozialer Absicherung 739 ff.
 - Wahrung berechtigter Interessen 673
- Fusionsabkommen 195
- Fusionskontrolle 1067, 1126, **1150 ff.**
- Fusionskontrollverfahren 1155
 - Fusionskontrollverordnung 1148, **1150 ff.**, 1165
 - „more economic approach“ 1070 ff., 1128, 1163, 1202, 1206, 1208
 - „one-stop-shop“ 1156
 - Schwellenwerte/Umsatzschwellenwerte/Generalschwellen/Spezialschwellen 1123, 1148, 1152
 - „significant impediment of effective competition“ 1154
 - unionsweite Bedeutung 1151 f., 1155 f., 1160
 - Unternehmenszusammenschlüsse 1073, 1150 f., 1160
- Fusionsvertrag 6 s. auch Organe der Union, s. auch Fusionsabkommen
- Garcia Avello* 713
- GATT, s. General Agreement on Tariffs and Trade
- Gebhard, Gebhard-Formel* 796, 891, 902 f., 905, 943 f., 948 ff.
- Gegenleistung 816, 868, 958, 1004, 1012, 1169, 1172, 1175 f., 1277 ff., 1192, 1251
- Geldbuße 412, 682, 1075, 1105, 1108, 1113, 1138
- Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) 14, 34 f., **42 ff.**, 53, 59, 67, 101, 155, 157, 229, 250 ff., 272 ff., 312, 342, 345 f., 362, 390, 436, 455 ff., 480, 487, 499, 522, 709 f., 1065, **1261 ff.**
- Abschluss völkerrechtlicher Verträge in Angelegenheiten der GASP 53
 - allgemeine Leitlinien 1270
 - Beschlussverfahren des Rates 342 f.
 - Einstimmigkeitsgrundsatz 1263
 - Europäische Verteidigungsagentur 1266, 1280
 - Finanzierung 1282
 - Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) 1265 ff.
 - gemeinsame Strategien des Europäischen Rates 1279
 - Handeln des Europäischen Rates 1264,, **1270**
 - Handelsembargo 1294 ff.
 - Hoher Vertreter für die GASP 1276
 - Justiziabilität 390, 455 f.
 - Leitlinien des Europäischen Rates 1264
 - Militärausschuss der EU 1279
 - Militärstab der EU 1279
 - Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee 1278
 - Rechtsschutz 455 f.
 - Sonderbeauftragte 1281
 - Standpunkte 7, 273, 342 ff., **1270**
 - Unterrichtung und Abstimmung 67, 1273
 - Ziele 1261 ff.
- Gemeinsame Handelspolitik 54, 146, **1288 ff.**
- Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) 1265 ff.
- EU-Eingreiftruppe 1267
 - EU-Kampfgruppen 1267
 - Europäische Verteidigungsagentur 1266, 1280
 - EU-Truppenstatut 1268
 - Ständige Strukturierte Zusammenarbeit (PESCO) 1269

- Gemeinsamer Markt 5, s. auch Binnenmarkt
- Gemeinsamer Zolltarif (GZT) 8, 812, 817
- Gemeinwohlverpflichtungen 1183, 1242, 1245
- Genehmigungen 191 ff., 783 ff., 834 ff., 942, 975, 982, 991, 996, 1015, 1022, 1024, 1089, 1124, 1155, 1165, 1206, 1211, 1217, 1225, 1249
- Genehmigungsvorbehalt 783, 1124, 1165
- General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 433, 435, 1292
- Generaldirektion 265
- Generalklausel des Art. 352 AEUV 157 ff.
- Genschler-Colombo-Initiative 10
- Gericht (EuG) 275, **284 ff.**, **452**, **459 f.**, 464, **465 ff.**, 496, s. auch EuGH
- Kammern 286
 - keine obligatorischen Generalanwälte 284
 - Verhältnis zum EuGH 284
 - Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG 459 ff.
- Gericht erster Instanz der Europäischen Gemeinschaften, s. Gericht (EuG)
- Gesamtnichtigkeit 1231
- Gesetzgebungsakte 362
- Gewinnerzielung 592, 958, 1195
- Absicht der 1082, 1195
- Gläubiger 949, 951, 993, 1028, 1176
- öffentlicher 1176
 - privater 1176
- Gleichbehandlung von EU-Ausländern mit Inländern 697 ff., s. auch Ungleichbehandlung von EU-Ausländern mit Inländern
- Gleichheitssatz, Art. 18 Abs. 1 AEUV 697 ff., s. auch Allgemeines Diskriminierungsverbot Art. 18 AEUV
- Google Shopping* 1138
- Gravier* 703
- Griechenland-Soforthilfe, s. Wirtschafts- und Währungsunion
- Gründungstheorie, s. Niederlassungsfreiheit
- Grundfreiheiten des AEU-Vertrags 697, 701, 704, 706 f., 707 f., **780 ff.**, 810, 828, 896 ff., 921, 949, 957 ff., 985 ff., 1008 ff., zu den einzelnen Grundfreiheiten s. auch dort
- abschließende Harmonisierung 782
 - Arbeitnehmerfreizügigkeit 866 ff., s. auch dort
 - Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten 780 f.
 - Beschränkungsverbot **707**, **713 ff.**, 737, **794 f.**, 801, 831, 857, 885, 889, **891**, 893, 896, 943 f., 974, **979 ff.**, 1015 ff., s. auch dort
 - Bestimmungslandprinzip 791
 - Beurteilungsspielraum 802 ff.
 - Binnenmarktphilosophie 779, 920
 - Diskriminierungsverbot **697 ff.**, **719**, 732, 744, **791**, 832, 879, 938 ff., 976 ff., 985, 1015, 1180, s. auch Diskriminierungsverbot
 - Drittwirkung 785, 789
 - Eingriff **788 f.**, 827 ff., 882 ff., 937 ff., 973 ff., 1014 ff.
 - Ermessensspielraum 802
 - Errichtung eines Binnenmarktes 780
 - fehlende Nähebeziehung 796
 - Freiheit des Dienstleistungsverkehrs 955 ff., s. auch Dienstleistungsfreiheit
 - Freiheit des Warenverkehrs 811 ff., s. auch Warenverkehrsfreiheit
 - Gebot der kohärenten und systematischen Zweckerreichung 804
 - grenzüberschreitender Bezug 786 f., 1003
 - Grundsatz der Verhältnismäßigkeit **801 f.**, 837, 851, 855, 861, 909, 945, 947, 951 f., 996 f., 1020, 1024, 1029, s. auch dort
 - Herkunftslandprinzip 795
 - Inländerdiskriminierung 780, s. auch dort
 - Inländergleichbehandlungsgebot 791, s. auch dort
 - intermediäre Gewalten 789
 - juristische Personen als Berechtigte **922 ff.**
 - Kapitalverkehrsfreiheit 1004 ff., s. auch dort
 - *Keck*-Formel 796 ff., 824, 831 f., 838 ff., 844 ff., 845 f., 896 ff., 944, 985 ff., 1016, s. auch dort

- Konkordanzprüfung 805, 862, 907
- Konkretisierung des Schutzbereichs durch Verordnungen 796
- Konsequenzgebot 804
- Konvergenz der Grundfreiheiten **785 ff.**, 943, 1025
- Marktzugang 838, 843
- Maßnahmen des Herkunftsstaates 790
- Maßnahmen, die den Marktaustritt im Herkunftsstaat erschweren 790
- mittelbare Diskriminierung 791
- negative Integration 780
- Niederlassungsfreiheit 912 ff., s. auch dort
- Nutzungsmodalitäten 844
- persönlicher Schutzbereich **786 f.**, 826, 878 f., 919 ff., 969 ff., 1013
- private Verpflichtungsadressaten 805
- Prüfungsschema 810
- „race to the bottom“-Problematik 780
- räumlicher Schutzbereich **786 f.**, 1013
- Rechtfertigung bei Eingriff **780 f.**, **799 ff.**, 832, 847 ff., 898 ff., 945 ff., 989 ff., 1018 ff.
- Rechtfertigungen nach der sog. *Cassis*-Formel, s. dort
- Rechtsfolgen eines Grundfreiheitsverstoßes, s. dort
- rein innerstaatlicher Sachverhalt 786 f.
- sachliche Gründe als neue Rechtfertigungskategorie 805
- sachlicher Schutzbereich 702, **786 f.**, 818 ff., 868 ff., 914 ff., 957 ff., 1005 ff., 1012 ff.
- Schranken, Schrankenebene **799 ff.**, 858, **898 ff.**
- Schranken-Schranken 801 f., 803, 909 f., 951 f., 996, 1020, 1024, 1026
- Schutzbereich der Grundfreiheiten 701, **786 f.**, 818 ff., 867 ff., 913 ff., 956 ff., 1005 ff., 1012 ff.
- Schutzpflichten 788
- Sozialdumping 779
- Struktur der Grundfreiheiten **785 ff.**, 943, 1021
- Struktur des Eingriffs 790
- Unionsgrundrechte als Schranken für die Grundfreiheiten, als Schranken-Schranken 802
- unmittelbare Drittwirkung 789
- unterschiedslos wirkende Beschränkung 794 f., 983, 985
- unterschiedslos wirkende Marktzugangsbehinderung 794 ff., 985
- unterschiedslos wirkende Maßnahme 794, 832, 837, 943
- Verhältnis von Primärrecht und Sekundärrecht 780, 807
- Verhältnis zu den Grundrechten **905 ff.**
- Verordnungen 807
- Verpflichtungsadressaten der Grundfreiheiten 788
- Verwendungsbeschränkungen 844
- Vorrang des Sekundärrechts 782
- Warenverkehrsfreiheit 811 ff., s. auch dort
- Zahlungsverkehrsfreiheit 1004 ff., s. auch dort
- zeitlicher Schutzbereich **786 f.**, 881 ff., 1013
- Zurechnung 788
- Grundrechte **29**, **636 ff.**, 905 ff., 990, 995 ff.
- Abwehrrechte 636
- Adressaten 636, **669 f.**
- allgemeine Handlungsfreiheit 635
- allgemeiner Gleichheitssatz 678 ff.
- als allgemeine Rechtsgrundsätze 635
- als objektive Rechtssätze 636
- Beeinträchtigung durch Private 636
- Charta der Grundrechte der Europäischen Union 25, 26, 29, 40, 625, **630 ff.**
- Drittwirkung 664
- Eingriff 669 ff.
- EU-Grundrechte **625 f.**, 821
- Rechtfertigung von Eingriffen in die Grundrechte 671 ff.
- Rolle der EMRK 29, 635, **680 ff.**
- Schranken 671
- Schutzpflicht 636
- Träger 668
- Verhältnis zu den Grundfreiheiten 629, **905 ff.**
- Wahrung als Aufgabe der Union 635
- Wesensgehalt 677
- Würde des Menschen 665

- Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 97, 113, 160, 165 ff., **171 ff.**, 369, 399, 421, 497, 590, **676**, 679, 740, 749, 801 f., 851, 861, 909, 945, 948, 951 f., 996, 1024, 1029, 1036, 1149, 1248
- Adressaten des Grundsatzes 173
 - Diplomanerkennung 952
 - Einschränkung von Grundfreiheiten, Schranken-Schranken **791 f.**, 857, 909, 945, 948, 951 ff., 996, 1020, 1024, 1029
 - Einschränkung von Grundrechten 676
 - Genehmigungserfordernisse 975, 982
 - Gläubigerschutz 949, 951, 993
 - Kohärenzgebot 804
 - Verhältnismäßigkeit von Ungleichbehandlungen 671 f.
 - Willkürverbot 1020, 1026
 - Wirkung des Grundsatzes 174
- Gruppenfreistellungsregime 1165
- Gruppenfreistellungsverordnung 1070, **1103 f.**, 1108, 1164 f., 1208, **1214 f.**
- Beihilfen 1164 f., 1208, **1214 f.**
 - Kartellrecht **1103 f.**, 1108
- Grzelczyk* 705, 723
- Haftung der Union 539 ff., **583 ff.**
- Adäquanzkausalität 593
 - Amtshaftungsklage 539 ff.
 - Amtshandlung 586
 - Amtstätigkeit, administrative 586
 - Ansprüche 583
 - Aufopferungsansprüche 589
 - außervertragliche **585 ff.**
 - Bedienstete, Haftung 587, **597 f.**
 - bei Vertragsschluss 583
 - Eigenschäden 597
 - entgangener Gewinn 595
 - Ermessensspielraum 600
 - Fremdschäden 597
 - für rechtmäßiges Unionshandeln 589
 - für rechtsetzende Tätigkeit 586, **591**
 - für rechtsprechende Tätigkeit 586
 - Gestaltungsspielraum 591
 - Kausalität 593
 - Mitwirkung des Geschädigten, zurechenbare 595
 - Naturalrestitution 595
 - Nicht-/Schlechterfüllung 583
 - Organe der Union 587
 - Recht, auf Verträge anzuwendendes 583
 - Rechtsfolge 595 ff.
 - Rechtsnorm, höherrangige individualschützende 591
 - Rechtswidrigkeit 588
 - Schaden 592
 - Schadensersatz 595
 - Schiedsklausel 584
 - Schutznormen, Schutznormverletzung 590
 - Sonderopfer 589
 - Sorgfaltspflichtverletzung 583
 - unionsrechtswidrige Normativeakte 591
 - vertragliche **583 f.**
 - Verletzung einer Rechtsnorm 591
 - Vermögensschaden 592
 - Verschuldensunabhängigkeit 594
 - Zinsen 595
- Haftung der Mitgliedstaaten 599 ff.
- Adäquanzkausalität 618
 - Auslegung einer Unionsrechtsnorm 615
 - Ermessensüberschreitung 612
 - für rechtsetzende Tätigkeit 606, 616
 - für rechtsprechende Tätigkeit 606
 - Haftungsanspruch, Herleitung 600 ff.
 - Haftungsinstitut, unionsrechtliches 602
 - Haftungsvoraussetzungen 603
 - Herleitung 600 ff.
 - Haftungsinstitut, unionsrechtliches 602
 - haftungsrechtliche Einheit des Mitgliedstaats 606
 - Handlungsspielraum, mitgliedstaatlicher 601
 - Kausalzusammenhang 618
 - Nichtbeachtung von unionsrechtlichen Bestimmungen 606
 - Nichtumsetzung einer Richtlinie 604, 606
 - richterliche Rechtsfortbildung 600
 - Rechtsfolge 620 ff.
 - Schadensersatzanspruch, Grundlage 602
 - Schadensersatzanspruch, Art und Umfang 620 ff.
 - Schadensersatzanspruch, Schuldner 621
 - Schadensersatzanspruch, Voraussetzungen 601, **608 f.**
 - Schadensminderungspflicht 619

- Schutzpflichtverletzung 607
- Staatshaftungsanspruch, Haftungsanspruch 606, **620 ff.**
- subjektive Rechte, Verleihung 610
- Verschuldensunabhängigkeit 608
- Verstoß durch mitgliedstaatliche Gerichte 606
- Verstoß gegen Unionsrecht **604 ff.**, 607, 616
- Verstoß, hinreichende Qualifikation 611 ff.
- Voraussetzungen 601, **603 ff.**
- Handelsabkommen 435, 821, 1289 f., 1292
- CETA 1290
- Handelsbeeinträchtigung 831 ff., 855 f., 1095 ff., **1204 f.**, 1248
- Handelsembargo 1294 ff.
- Handelspolitik 1288 ff., s. auch Gemeinsame Handelspolitik
- Handwerksrolle 949
- Hartlauer* 613
- Herkunftslandprinzip **791**, 801, 834, 953, 999
- Hierarchisierung der Unionsrechtsordnung 76
- Hinreichende Etikettierung der Produkte s. *Cassis*
- HIT* 975
- Höfner und Elser* 1077
- Hoheitsgewalt 105, 106, 108, 111, 123, 127, 130, 207, 621, 625, 627, 647, 649 f., 755, 979, 982, 1081
- Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik 271 ff., 1276 ff.
- Honeywell*, s. Rechtsprechung des BVerfG
- Hypothetischer Monopoltest* 1117

- i-21 Germany und Arcor* 448
- Identitätskontrolle des BVerfG 125, **126 ff.**, 134, 136, 140, 143, 1290
- Immobilienwerb 940, 976, 1006, 1024, 1028
- Einseitigkeit 1006
- Genehmigungserfordernis 1022
- Raumplanung 1028
- „implied powers“-Lehre 55, 157 ff., s. auch Kompetenzen
- IMS Health* 1133
- Infrastruktur 842, 961, 1039, 1131 f., 1149, 1180 f., 1196, 1199 f., 1205, 1210, 1256
- Infrastrukturförderung 1180
- Inländerdiskriminierung 180, 707, 780, 795, 865, 873, 917, s. auch Diskriminierungsverbot
- Inländergleichbehandlung 700 f., 751, 791, 808, 880, 885, 974, 977, 979 ff., 985, s. auch Gleichbehandlung von EU-Ausländern mit Inländern, s. auch Inländerdiskriminierung
- Institutioneller Rahmen der EU **50 ff.**, 197
- Institutionen der Europäischen Union 298 ff.
- Ausschuss der Regionen 302 ff.
- Europäische Investitionsbank 306
- Europäische Zentralbank **290 ff.**
- Europäisches System der Zentralbanken 140, **291 ff.**
- Neben-, Hilfs- oder Sekundärorgane 298
- Wirtschafts- und Sozialausschuss 299 ff.
- Intel* 1142
- Intergouvernementalität **34, 36 ff.**, 50
- Internationale Handelsgesellschaft* 627
- Internationales Zentrum für wissenschaftliche und technische Information (IZWTI) 2
- Inspire Art* 927, 929
- ITC* 960, 966

- Janecek* 581
- Jipa* 737
- Joint dominance, s. kollektive Marktmacht
- Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen 1051 ff.
- Änderungen durch den Vertrag von Lissabon 1051
- Annäherung der Strafvorschriften 1053
- Einstimmigkeitsgrundsatz 1064
- Eurojust 1057 ff.
- Europäische Staatsanwaltschaft 193, 1051, **1060**
- Europäisches Netz für Kriminalprävention (ENKP) 1056
- Europol 308, 1058, 1060, **1062**
- grenzüberschreitende Verbrechensbekämpfung 1052
- Ziele 1051 ff.

- Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen 1049 f.
- Kadi I* 436, 694
Kadi II 695
Kabla 1237
- Kampfpreispolitik 1145
- Kapitalverkehrsfreiheit 698, 798, 818, 962, 1000, 1004 ff., 1022, 1025 f., 1031 f.
- Abgrenzung zur Dienstleistungsfreiheit 962, 1011
 - Abgrenzung zur Niederlassungsfreiheit 1009, 1025
 - Abgrenzung zur Warenverkehrsfreiheit 1006
 - Begriff des Kapitalverkehrs 1004 f.
 - Beschränkungsverbot, einheitliches 1015
 - Direktinvestitionen 1006
 - Eingriff 1014 ff.
 - Geldkapital 1006
 - Grundrechte als Rechtfertigung 1030
 - Immobilienerwerb 1024, 1028
 - intermediäre Gewalten 1014, 1030
 - *Keck*-Formel 1016
 - Maßnahmen gegen Zuwiderhandlungen 1021
 - Meldeverfahren für den Kapitalverkehr 1022
 - öffentliche Sicherheit und Ordnung 1013
 - persönlicher Schutzbereich 1013
 - räumlicher Schutzbereich 1013
 - Rechtfertigungsgründe 1018 ff.
 - Rechtfertigungsgründe der Niederlassungsfreiheit 1025
 - sachlicher Schutzbereich 1005 ff.
 - Schranken-Schranken 1020, 1024, 1026, 1029
 - Schutzpflicht 1014, 1030
 - Steuerhoheit der Mitgliedstaaten 1019
 - Ungleichbehandlung nach Wohn- oder Kapitalanlageort 1019
 - Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 1020, 1024, 1026, 1029
 - Verpflichtungsadressaten 1014
 - willkürliche Diskriminierung 1020, 1024
 - Zahlungsbilanz 1006
 - zwingende Gründe des Allgemeininteresses 1020, 1027 ff.
- Kartellbehörden 1075, 1101, 1156, 1159 f., s. auch Wettbewerbsbehörden
- Kartelle 1073, 1163
- Kartellrecht 413, 439, 1073 ff., 1132, 1138, 1156, 1159 f., 1163 f., 1194
- Kartellverbot 1067, 1072, 1073 ff.
- Anwendungsbereich 1158
 - Abgestimmte Verhaltensweisen 1068, 1074, 1090
 - Bagatellbekanntmachung 1099
 - Beschlüsse von Unternehmensvereinigungen 1077, 1082, 1084, 1092
 - Beweislastverteilung 1104
 - Einzelhandelspreisbindung 1071
 - Erfasste Verhaltensweisen 1090 ff.
 - Faktische Reaktionsverbundenheit 1094
 - Faktisches Parallelverhalten 1094
 - Freistellung nach Art. 101 Abs. 3 AEUV 1101 ff., 1159
 - Freistellungsentscheidung 1074, 1108, 1126
 - Geldbuße 1075
 - Gentlemen's agreements 1090
 - Gewinnerzielungsabsicht 1080, 1082
 - Gruppenfreistellungsverordnungen 1103 f.
 - Handelsbeeinträchtigung 1095 ff.
 - Handlungsspielraum 1089
 - Hoheitsgewalt 1081
 - Kartelle 1163
 - Kartellverfahrensverordnung 1090, 1104 ff.
 - Kernbeschränkungen 1096, 1103
 - kollektive Klagemöglichkeit 1111
 - Kommissionsbefugnisse 1104 ff.
 - Koordinierung zwischen Unternehmen 1093
 - Krankenkassen, gesetzliche 1082
 - Kronzeugenregelungen 1094, 1162
 - Legalausnahme 1073 ff., 1101
 - Leitlinien 1101
 - Lizenzvertrag 1103
 - Marktanalyse 1095
 - Marktbedingungen 1094, 1125 f., 1203
 - Marktübliche Reaktionen 1094
 - Marktverhalten 1094
 - Marktzugang, Behinderung 1095

- Mitgliedstaaten als Adressaten 1088
- Paralleleinführen, Verhinderung von 1095
- Rule of reason 1070, 1096 f.
- Schadensersatzanspruch 1109
- „Schwarze Klauseln“ 1103
- Sektorenuntersuchung 1107
- Sicherungssysteme, soziale 1082 ff.
- Spürbarkeit, „De-minimis“-Regel 1099 ff.
- Strukturelle Abhilfemaßnahmen 1108
- Unternehmen 1077 ff.
- Unternehmen, Organisationsform 1080
- Unternehmen, Rechtsträger 1083
- Unternehmen, Anteilseigner 1083
- Unternehmensbegriff 1077, 1082, 1084
- Verhaltenskoordinierung 1095
- Vereinbarungen 1085, 1090, 1093, 1096
- Verfahrensverordnung 1101, 1104 ff.
- Verpflichtungszusagen 1107
- Verteidigungsrechte der Betroffenen 1106, 1108
- Wettbewerbsbeschränkung 1036, 1050, 1053, 1055 f.
- Wettbewerbsverfälschung 1095 ff.
- Wettbewerbsvorschriften 1067
- „Weiße Klauseln“ 1103
- Wirtschaftliche Tätigkeit 1077
- Ziele, außerökonomische 1102
- Zwischenstaatlichkeitsklausel 1128
- Kartellverfahrensverordnung 1101, **1104 ff.**
- Keck, Keck*-Formel 796 ff., 810, 824, 831 f., 838 ff., 845, 896 f., 944, 985 ff., 1015, 1018
- bestimmte Verkaufsmodalitäten 838
- Dienstleistungsfreiheit 985 ff.
- Einfluss der Regelung auf den Marktzugang 841
- Ladenschlusszeiten 841
- Markterschließungsfunktion der Werbung 842
- Niederlassungsfreiheit 943 f.
- produktbezogene Regelungen 839
- Sonntagsverkaufsverbote 841
- Verkaufsmodalitäten, die den Marktzugang spezifisch behindern 842
- Zugang auf allen Marktstufen 842
- Kempter* 184, 448
- Klammerfunktion der Europäischen Union 46 ff.
- Kohärenz 46 ff., 804
 - Äußere Kohärenz 48
 - Innere Kohärenz 47
 - Kohäsion 47
 - Materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot 46 ff.
 - Spezielle Kohärenzregelungen 49
 - Unbedingte Umsetzungsverpflichtung bei GASP-Entscheidungen über ein Handelsembargo 49
- Kohl* 783, 792, 975, 982
- Kollektive Marktbeherrschung 1124 ff.
- Kollektive Marktmacht (auch joint dominance/collective dominance) 1124
- Komitologie **329 ff.**
 - Beratungsverfahren 337 f.
 - Durchführungsbefugnisse 335
 - gestuftes Sekundärrechtsverhältnis 331, 361
 - Komitologie-Verordnung 332 ff.
 - Prüfverfahren 337, 339 ff.
- Kommission 26, 29, **252 ff.**
 - als „Hüterin der Verträge“ 267
 - als „Motor der Integration“ 268
 - Amtszeit der Mitglieder 254 ff., 259
 - Aufgaben der Kommission 266 ff.
 - Ausführung des Haushaltsplans 269
 - Beschlussfassung 270
 - Ernennung der Mitglieder 257 f.
 - Erstellung des Gesamtberichts über die Tätigkeiten der Europäischen Union 269
 - Generaldirektionen 265
 - gleichberechtigte Rotation 256
 - Initiativmonopol 268
 - Mitgliederzahl 254 ff.
 - Präsident 254 f.
 - Unabhängigkeit der Mitglieder 253
 - Verwaltungsunterbau 265
 - Zusammensetzung und Organisation 253 ff.
- Kommunalwahlrecht 13, **753 ff.**
 - aktives Wahlrecht 13, 755 f.
 - Demokratieprinzip des Grundgesetzes 755
 - Durchführungsbestimmungen **754 f.**, 756

- passives Wahlrecht 13, 755 f.
- Vereinbarkeit mit dem Grundgesetz 755
- wahrrechtliche Gleichbehandlung 753
- Wahlrechtssystem 754
- Kompensation 1168, 1171, 1250
- Kompetenzen der Union 29, 144 ff., 1289
- ausschließliche Zuständigkeiten 145 f., 1289
- begrenzte Verbandskompetenz 152
- Gesetzgebungsnotstand 145
- geteilte Zuständigkeiten 147 f.
- in den Politikbereichen, s. Politiken der Union
- Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten 144 ff.
- Kompetenz-Kompetenz 151, 158
- konkurrierende Zuständigkeiten 144
- Konzept der ausschließlichen und konkurrierenden Kompetenzen 144
- Mitgliedstaaten als Sachwalter des gemeinsamen Interesses 145
- parallele Kompetenz 147
- Parallelität von Innen- und Außenkompetenz 54, 159
- Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung 151 ff.
- Rahmen- und Beitragskompetenzen 150
- Verbandskompetenz 152
- zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge 54 ff., 1289
- Konkurrentenklage, s. Nichtigkeitsklage und Untätigkeitsklage
- Kontrolle durch die Kommission 1161, 1220 ff., 1259 ff.
- Kostensenkungswirkung 1171
- Köbler* 617
- Kranemann* 893
- Krankenkassen, gesetzliche 746, 1082
- Kulturförderung 1211
- Kühne & Heitz* 182 f., 448

- Las* 879, 905
- Legalausnahme 1073 ff., 1101 ff., 1165, 1210 ff., s. auch Beihilfen
- Leistung 598, 704 f., 747, 801, 868, 872, 911, 915, 958 ff., 963 ff., 977, 982, 1012 f., 1082, 1129 f., 1169
- Leistungs-/Gegenleistungsverhältnis 1179, 1182 f., s. auch Beihilfen
- Leitbild eines „mündigen Verbrauchers“ 861
- Leitlinien 9, 87 f., 358, 390, 400, 1036, 1096, 1101, 1103, 1208, 1214, 1264, 1270
- des Europäischen Rates 1264, 1270
- der Kommission 1096, 1101, 1103, 1208, 1214 f.
- Lieferungen 1012
- Lieferverweigerung 1141
- Lissabonner Vertrag, s. Vertrag von Lissabon
- Lizenzvertrag 1103
- „long-term investor“ 1175
- Lucchini* 185, 580
- Luxemburger Kompromiss 6, 249, 313, 343, s. auch „Politik des leeren Stuhls“
- Luxemburger Vereinbarung, s. Luxemburger Kompromiss

- Maastrichter Vertrag, s. Vertrag von Maastricht
- Maastricht*-Urteil, s. Rechtsprechung des BVerfG
- Magill* 1132
- „market economy investor“ 1174, s. auch Beihilfen
- Markt, gemeinsamer, s. Binnenmarkt
- Marktabgrenzung 1115 ff.
- Marktanalyse 1095, 1202, 1250, s. auch Beihilfen, Kartellverbot
- Marktbedingungen 1094, 1169, 1203, s. auch Beihilfen, Kartellverbot
- Marktbeherrschende Stellung eines Unternehmens 266, 844, 1013, 1087, 1112, 1114 ff.
- Angebotssubstituierbarkeit 1120 f.
- Bedarfsmarktkonzept 1116
- Effizienz 1123
- Innenwettbewerb 1123
- Kollektive Marktbeherrschung 1124 ff.
- Kollektive Marktmacht (joint dominance/collective dominance) 1124
- Marktanteil 1115
- Marktbeherrschende(s) Unternehmen 1122, 1124
- Markteintrittsschranken 1123

- Nachfragesubstituierbarkeit 1116
- Oligopol 1124 ff.
- Parallelverhalten 1094, 1125 f.
- Räumlich relevanter Markt 1115
- Sachlich relevanter Markt 1115
- Wesentlicher Teil des Binnenmarktes 1127
- Wettbewerbsbedingungen 1121
- Marktdefinition 1115 ff.
- Markterschließungsfunktion der Werbung 842
- Marktmacht 1112, **1123 f.**, 1132, 1139, s. auch Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung, s. auch Missbrauchsaufsicht
- Marktübliche Reaktionen 1094, s. auch Kartellverbot
- Marktverhalten 1094, s. auch Kartellverbot
- Marktversagen 1207 ff., s. auch Beihilfen
- Marktwert 1181 f.
- Marktwirtschaft 79, 780, 1004, 1066, 1169 f., 1173 f., 1177
- Marktzugang, Marktzugangsbehinderung **794 ff.**, 810, 824, 831, **838 ff.**, 881, 896, 944, 953, 985, 989, 1016 f., 1095
- Maßnahmen gleicher Wirkung 833 ff., s. auch Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung
 - *Dassonville*-Formel 837
 - *Groenveld*-Formel 837
 - spezifische gegen die Ausfuhr gerichtete diskriminierende Maßnahmen 837
- Maßnahmenpaket der Kommission 1164, 1244, 1249 f., **1252 ff.**, s. auch Beihilfen
- Métropole Télévision* 1242
- Microsoft* 1132 f.
- Ministerrat, s. Rat der Europäischen Union
- Missbrauchsaufsicht **1112 ff.**, 1164
- Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung 1067, **1129 ff.**
 - Anwendungsbereich 1158
 - Ausbeutungsmissbrauch 1130
 - Behinderungsmisbrauch 1130
 - Beweislastverteilung 1104
 - Bündelung 1129, 1139 ff.
 - „essential facility“ 1131
 - Exklusivvereinbarung 1136, 1142
 - Freistellung 1129
 - *Google* 1138 f., 1140
 - Handlungsspielraum 1089
 - Kampfpreispolitik 1145
 - kollektive Klagemöglichkeit 1111
 - Kommissionsbefugnisse 1104 ff.
 - Kopplung 1139 ff.
 - Lieferverweigerung 1141
 - Marktbeherrschende Stellung 1114 ff.
 - Marktdefinition 1115 ff.
 - Marktmacht 1123
 - Missbrauchstatbestand 1123
 - Mitgliedstaaten als Adressaten 1088
 - „more economic approach“ 1107
 - Oligopol 1129
 - Parallelverhalten 1125 f.
 - Patente 1095, 1141, 1134
 - *Post Danmark II* 1143
 - Preishöhenmissbrauch 1145
 - Preis-Kosten-Schere 1145
 - Rabattgewährung 1141 ff.
 - Rechtfertigung 1146
 - Schadensersatzanspruch 1109
 - Sektorenuntersuchung 1134
 - Selbstständigkeitspostulat 1068, 1090 ff.
 - SSNIP-Test 1117 f.
 - Strukturelle Abhilfemaßnahmen 1108
 - Verpflichtungszusagen 1108
 - Verteidigungsrechte der Betroffenen 1104, 1108
 - *Windows Media Player* 1139
 - Zugangsverweigerung 1131, 1134 f.
- Mitentscheidungsverfahren 17 f., 311 ff., 362, 738
- Mittelmeer-Union 1287 f.
- Montanunion, s. Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS)
- Morgan* 747
- „more economic approach“ 1070, 1072, 1129, 1164, 1202, 1207, 1209
 - Aktionsplan „Staatliche Beihilfen“ 1207
 - Netzwerk der Kommission mit nationalen Wettbewerbsbehörden 1161
- National Grid Indus* 926, 929
- Netzwerk der Kommission mit nationalen Wettbewerbsbehörden 1161
- Nichtigkeit 175, 326, 459 ff., 1075, 1098, 1175, 1231 ff.

- Nichtigkeitsklage 113, 169, 393, 404, 456, 459 ff., **493 ff.**, 523 ff., 539, 545, 562, 576, 807
 - Begründetheit 521 ff.
 - Funktion 493 ff.
 - Gegenstand der Klage **501 f.**, 509
 - Individualnichtigkeitsklage 493 ff., **500 ff.**
 - Individualnichtigkeitsklage von Gebietskörperschaften 513
 - individuelle Betroffenheit 507
 - Klageberechtigung 476 ff., 505
 - Klagefrist 518 f.
 - Konkurrentenklage 511 f.
 - Parteifähigkeit 497
 - *Plaumann*-Formel 509
 - Prüfungsschema 524
 - Rechtsschutzbedürfnis, spezifisches 520
 - Subsidiaritätsklage 497
 - unmittelbare Betroffenheit 508
 - Urteilstwirkungen 523
 - Zulässigkeit 496 ff.
- Niederlassungsfreiheit **912 ff.**, 955 f., 961, 989, 995, 998, 999 f., 1025 f., 1030 f.
 - Abgrenzung zu anderen Grundfreiheiten 915, 1009
 - Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien 953 ff.
 - Ausweisung 947
 - Begriff 914
 - Bereichsausnahme für die Ausübung öffentlicher Gewalt 918
 - Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen 943 ff., 948
 - Diplomanerkennung 952 ff.
 - Diskriminierung grenzüberschreitender Sachverhalte 943
 - Diskriminierung nach der Staatsangehörigkeit 938
 - Eingriff 937 ff.
 - Eingriff des Herkunftsstaates 943, 951
 - Eintragung in die Handwerksrolle 949
 - Familienangehörige 921
 - Gläubigerschutz 951
 - grenzüberschreitender Bezug 924
 - Grundrechte 950 f.
 - Gründungstheorie 924 f.
 - Inländerdiskriminierung 917
 - intermediäre Gewalten 937, 950
 - juristische Personen als Berechtigte 922 ff.
 - *Keck*-Formel 944 f., s. auch dort
 - Marktzugangsbehinderungen 944
 - natürliche Personen als Berechtigte 920 ff.
 - offene Diskriminierung 939 f., 945
 - öffentliche Gesundheit 946
 - öffentliche Ordnung 945
 - öffentliche Sicherheit 946
 - persönlicher Schutzbereich 919 ff.
 - primäre 916
 - Rechtfertigungsgründe 945 ff.
 - sachlicher Schutzbereich 916 ff.
 - Schranken-Schranken 951 f.
 - Schutzpflicht 937, 950
 - sekundäre 916
 - Sitztheorie 925
 - ungeschriebene Rechtfertigungsgründe 948 f.
 - Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 951 f.
 - Verpflichtungsadressaten 937
 - versteckte Diskriminierung 942
 - Wegzugsfreiheit 917 ff., 920
 - zwingende Gründe des Allgemeininteresses 949
- Notbremsemechanismus 103, **193 f.**
- Notifizierungspflicht 1216 f., 1226 f., 1255, 1257, s. auch Beihilfen
- Notifizierungsverfahren 450, 1216, 1219, **1220 ff.**, s. auch Beihilfen
- öffentliche Infrastrukturen 1199
- öffentliche Unternehmen, s. Unternehmen, öffentliche
- Oligopol 1124 ff., 1154, s. auch Marktbeherrschende Stellung eines Unternehmens, s. auch Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung, s. auch Unternehmen mit besonderen oder ausschließlichen Rechten
- Omega* 990
- OMT*, s. Rechtsprechung des BVerfG
- „one-stop-shop“ 1156
- Ordentliches Gesetzgebungsverfahren 362
- Organe der Union 6, **195 ff.**

- Abkommen über gemeinsame Organe für die Europäischen Gemeinschaften 195
- Fusion 6
- Gerichtshof, s. dort
- Gewaltenteilung 198, 314
- Institutionelles Gleichgewicht 198 ff.
- Institutionen der Europäischen Union, s. dort
- Kommission, s. dort
- Kompetenzverschiebungen 200
- Organleihe 50 ff.
- Parlament, s. dort
- Rat der Europäischen Union, s. dort
- Rechnungshof, s. dort
- Osterweiterung der EU 12, 20 ff., s. auch Beitritt
 - Beitrittspartnerschaften 21 f., 1284
 - Europa-Abkommen 12
- Outright Monetary Transaction (OMT) 140

- Paralleleinfuhren, Verhinderung von 1095, s. auch Kartellverbot
- Parallelimport 820
- Parallelverhalten 1094, 1125 f.
- „Pareto-Effizienz“ 1069, 1207
- Parlament 200 ff.
 - 2%-Sperrklausel im Europawahlrecht 213
 - 3%-Sperrklausel im Europawahlgesetz 213
 - 5%-Sperrklausel im Europawahlgesetz 211 ff.
 - Aufgaben 216 ff.
 - Beschlussfassung 224 f.
 - Bürgerbeauftragter des Europäischen Parlaments 223, 769 ff.
 - Europawahlgesetz 210 ff.
 - Fraktionen im Parlament 214
 - Geltung des jeweiligen Wahlrechts der Mitgliedstaaten 209
 - gleicher Erfolgswert 205
 - gleicher Zählwert 205
 - Grundsatz der Gleichheit der Wahl 208 ff.
 - kein Initiativrecht 216
 - Misstrauensvotum gegen die Kommission 222, 224
 - als „Mitgesetzgeber“ 220
 - Mitentscheidungsverfahren, s. dort
 - nichtständige Untersuchungsausschüsse 222
 - obligatorische Anhörung 216
 - Petitionsrecht eines jeden Unionsbürgers 14, 223, 766 ff.
 - Sitz 215
 - Sitzkontingente 210
 - ständige Ausschüsse 214
 - Verhältniswahlsystem 205
 - Zusammensetzung und Organisation 201 ff.
- Patente 854, 1094, 1131, 1133 f.
- Pearle* 1187
- Petersberger Aufgaben 1265 f., 1278
- Pflicht zur Unionstreue 42, 189 ff., 396, 484, 788, 828
- Plaumann*-Formel, s. Nichtigkeitsklage „Politik des leeren Stuhls“ 6, s. auch Luxemburger Kompromiss
- Politiken der Union 1033 ff, 1261 ff.
 - Forschung und technologische Entwicklung 11
 - Handelspolitik 146, 1288 ff.
 - Sozialpolitik 11
 - Wirtschaftspolitik 11
- Politische Union 5, 12
- Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen (PJZS) 28, 34, 36 f., 101, 550, 706, 709 f., 1051 f., 1263
- Polizeiliche Zusammenarbeit 1061 ff.
 - Handlungsfelder 1063 f.
 - Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV 1063
 - Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV 1064
 - Rahmenbeschluss 706, 709
 - sonstige Beschlüsse des Rates 1063 f.
 - völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV 1065
 - Ziele 968 ff.
 - Zuständigkeit in Europol-Angelegenheiten 1062
- Post Danmark II* 1143
- Praktische Konkordanz 675, 708
- Preishöhenmissbrauch 1145
- Preis-Kosten-Schere 1145
- PreussenElektra* 1148 ff.

- Primäres Unionsrecht 39, 349 ff., 432, 480, 487, 491, 605
- Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung (compétences d'attribution) 36, 54, 103, 129, 151 ff., 157 f., 196, 199, 216, 288, 310, 361, 398, 403, 416, 445, 452 f., 680, 689, 766, 1071, 1230
- allgemeine Rechtsgrundsätze 420
 - begrenzte Organkompetenz 152
 - begrenzte Verbandskompetenz 152
 - Doppelabstützung 154 f.
 - Wohnheitsrecht 236
 - „implied powers“-Regel 55, 157
 - institutionelles Gleichgewicht 156
 - Kompetenzergänzungsbestimmung (Art. 352 AEUV) 103, 157 ff., 168, 307
 - Mehrfachabstützung 154 f.
 - Rechtsetzungsverfahren 309 ff.
 - richterliche Rechtsfortbildung 453
 - Vertragsschlusskompetenz 54 ff., 1290
- „Private creditor“-Test 1176
- „Private investor“-Test 1174 f.
- „Private purchaser“-Test 1174
- „Private vendor“-Test 1174
- Produktionszweige 1167, 1169, 1194 ff.
- Protokolle 39, 83, 350, 683
- über die Anwendung bestimmter Aspekte des Art. 26 AEUV auf das Vereinigte Königreich und Irland 1047
 - über die Anwendung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit 113, 167, 173
 - über die Außenbeziehungen der Mitgliedstaaten hinsichtlich des Überschreitens der Außengrenzen 1039
 - über die Rolle der nationalen Parlamente in der Europäischen Union 112
 - über die Position Dänemarks 1047
 - über die Position des Vereinigten Königreichs und Irlands 1047
 - Zusatzprotokolle 681, 684
- Prozessuale Aspekte der Kontrolle durch das BVerfG am Maßstab des Art. 23 GG 123 ff., 142 f.
- Prüfungsgegenstände der Kontrolle durch das BVerfG 123 ff.
 - Verantwortung des BVerfG für den Grundrechtsschutz in Deutschland 124
- Prüfungsschema für den unionsrechtlichen Staatshaftungsanspruch 624
- Prüfungsschema für die Grundfreiheiten 810
- Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten 696
- Prüfungsschema zum Vorabentscheidungsverfahren 565
- Prüfungsschema zur Amtshaftungsklage 549
- Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage 524
- Prüfungsschema zur Unionsbürgerschaft, 730
- Prüfungsschema zur unionsbürgerlichen Freizügigkeit, 752
- Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage 553
- Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungsverfahren 491 f.
- Public Private Partnerships 1180
- Rabattgewährung 1141 ff.
- Rat, s. Rat der Europäischen Union
- Rat der Europäischen Gemeinschaften, s. Rat der Europäischen Union
- Rat der Europäischen Union 29, 235 ff.
- Abgrenzung zu den im „Rat vereinigten Vertretern der Regierungen der Mitgliedstaaten“ 235
 - Abgrenzung zum Europäischen Rat 235
 - Aufgaben des Rats 242 f.
 - Ausschuss der Ständigen Vertreter (ASrV) 240
 - Beschlussfassung 244 ff.
 - COREPER 240
 - Fachministerräte 237
 - Generalsekretariat 240
 - Hauptrechtsetzungsorgan 242
 - Luxemburger Vereinbarung 343
 - Rat „Allgemeine Angelegenheiten“ 237
 - Rat „Auswärtige Angelegenheiten“ 237
 - Ratsformationen 237
 - Reihenfolge des Vorsitzes 239
 - Sitz 238
 - Staatssekretäre im Rat 236
 - Vertreter auf Ministerebene 236
 - Zusammensetzung und Organisation 236 ff.
- Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts 1033 ff.

- Reaktionsverbundenheit 1094, 1125 f.
 Rechnungshof 195, 221, **296 f.**, 493 ff., 527
Recht auf Vergessen I, s. Rechtsprechung des BVerfG
Recht auf Vergessen II, s. Rechtsprechung des BVerfG
 Rechtfertigung eines Eingriffs in eine Grundfreiheit 799 ff.
 – Arbeitnehmerfreizügigkeit 898 ff.
 – Dienstleistungsfreiheit 989 ff.
 – Kapitalverkehrsfreiheit 1018 ff.
 – Niederlassungsfreiheit 944 ff.
 – Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV, s. dort
 – Warenverkehrsfreiheit 847 ff.
 – Zahlungsverkehrsfreiheit 1018 ff.
 Rechtfertigung von staatlichen Ausgleichsleistungen nach Art. 106 Abs. 2 AEUV 1237 ff., s. auch Daseinsvorsorge
 – Betrauung 1244 ff.
 – Verhinderungserfordernis 1247 f.
 – Verhältnismäßigkeit 1248
 – Nettomehrkosten 1248, 1250, 1258
 Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV 847 ff.
 – abschließend und nicht ergänzungsfähig 848
 – Bestand und Ausübung des Rechts 854
 – enge Auslegung 848
 – Erschöpfungsgrundsatz 854
 – keine willkürliche Diskriminierung 856
 – öffentliche Sicherheit und Ordnung 849
 – öffentliche Sittlichkeit 850
 – Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums 854
 – Schutz der Gesundheit und des Lebens von Menschen 851
 – Schutz des Lebens von Tieren oder Pflanzen 852
 – Tatbestände nichtwirtschaftlicher Art 855
 – Verhältnismäßigkeit 856
 Rechtsakte nach dem AEU-Vertrag 358 ff.
 – Akte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten, s. dort
 – Amtsblatt der Europäischen Union 405 ff.
 – Austauschbarkeit der Rechtsakte 398 f.
 – Begründungspflicht 402
 – Beschlüsse, s. dort
 – Durchsetzung 412 ff.
 – Empfehlungen und Stellungnahmen, s. dort
 – Entscheidungen, s. Beschlüsse
 – Formerfordernisse von Sekundärrecht 400 ff.
 – Inkrafttreten von Sekundärrecht 400 ff.
 – Rechtsbehelfsbelehrung 401
 – Rechtshandlungen eigener Art, s. dort
 – Richtlinien, s. dort
 – Verordnungen, s. dort
 – Völkerrechtliche Verträge, s. dort
 – Widerruf und Rücknahme 409 ff.
 – Zwangsmaßnahmen gegenüber Individuen 413
 Rechtsakte ohne Gesetzgebungscharakter 361 f.
 Rechtsangleichung 193, 1049, 1051
 Rechtsetzungsverfahren **310 ff.**, 344
 – delegierte Rechtsakte 330 f., 361
 – Durchführungsrechtsakte 331 ff.
 – gemeinsamer Entwurf 313
 – Grundregel 313
 – Grundsatz der Gewaltenteilung 198, 314
 – Hauptrechtsetzungsverfahren 218
 – informeller Trilog 311
 – Initiativfunktion der Kommission 313
 – Komitologie 332 ff., s. auch dort
 – Kommissionsvorschlag 313
 – Konzertierungsverfahren 327
 – Luxemburger Vereinbarung 343, s. auch Luxemburger Kompromiss
 – Notbremsemechanismus 193 f.
 – ordentliches Gesetzgebungsverfahren **315 ff.**, 362
 – Verfahren der Anhörung 326 ff.
 – Verfahren der Mitentscheidung, s. ordentliches Gesetzgebungsverfahren
 – Verfahren der Zustimmung 328 ff.
 – Vermittlungsausschuss 313, **319 ff.**
 – Vetorecht des Parlaments 315
 – Zweikammersystem 314
 Rechtsfolgen eines Grundfreiheitsverstößes 806 ff.
 – grundfreiheitskonforme Auslegung 807 f.

- Anwendungsvorrang 808
- Anspruch auf „Anpassung nach oben“ 808
- Rechtsfortbildung
 - richterliche 453
 - unionsrechtskonforme nationalen Rechts 186 ff.
- Rechtshandlungen eigener Art 389 ff.
 - Akte im Rahmen der Organisationsgewalt 392
 - autonome Vertragsänderungen 391
 - Interorgan- oder interinstitutionelle Vereinbarungen 392
- Rechtsmittelverfahren 566 ff.
 - Befugnis zur Einlegung eines Rechtsmittels 567
 - Einheit, Kohärenz des Unionsrechts 572
 - Devolutiveffekt 566
 - „Rechtsfragen“, rechtsmittelfähige Fragen 568
 - Rechtsmittelfrist 570
 - Suspensiveffekt, fehlender 568
- Rechtsprechung des BVerfG 13, 26, 38, 74 f., 103, 106 f., 108 f., 112, 114 ff., 122, 123 ff., 142 f., 158, 177, 194, 206 f., 211 ff., 324, 347 f., 557, 559, 627, 648 f., 714, 729, 1066, 1237, 1290
 - 3%-Sperrklausel im Europawahlrecht 213
 - 5%-Sperrklausel im Europawahlrecht 211 ff.
 - Antiterrordatei 649
 - *Bananenmarktordnung*-Beschluss 106 f., 136 ff., 326, 432 f., 675 ff.
 - *Direktwablakt 2018* 213
 - *Europäischer Haftbefehl* 115, 135 ff.
 - *Euro-Rettungsschirm* 122
 - *Honeywell*-Urteil 131
 - Identitätskontrolle 125 ff., 134, 136, 140, 143
 - *Lissabon*-Urteil 26, 38, 71, 73, 103, 109, 115, 118, 122, 124, 126 ff., 139, 142 f., 158, 177, 194, 205 f., 314, 324, 729
 - *Maastricht*-Urteil 38, 103, 108, 111, 117, 122, 124, 129, 137 ff., 142, 158, 206, 347, 729, 1237
 - *OMT*-Beschluss 124, 128, 140
 - *OMT*-Urteil 103, 124, 127 ff., 142, 177
 - *PSPP*-Urteil 133 f., 140, 347 f., 484
 - *Recht auf Vergessen I* 135 f., 658 ff.
 - *Recht auf Vergessen II* 136, 557, 642 f., 658 ff.
 - *Solange*-Rechtsprechung 101, 114, 123, 125 135 ff., 140, 177, 559, 627
 - Ultra-vires-Kontrolle 125, 129 ff., 140, 143
- Rechtsquellen der Europäischen Union 345 ff., 415, 443, 454
 - autonome Rechtsordnung 346
 - Drittwirkung des Primärrechts 357
 - eingeschränkt unmittelbare Anwendbarkeit des Primärrechts 357 ff.
 - Empfehlungen und Stellungnahmen, s. dort
 - Entscheidung, s. Beschluss
 - gewohnheitsrechtliche Rechtssätze 346, 359, 415 ff.
 - Horizontalwirkung des Primärrechts 357
 - „lex posterior derogat legi priori“ 353
 - „lex specialis derogat legi generali“ 353
 - objektive Wirkung des Primärrechts 356
 - primäres Unionsrecht 349 ff., s. auch dort
 - Rechtsakte eigener Art, s. dort
 - Rechtsnatur des Unionsrechts 345 ff.
 - Richtlinie, s. dort
 - sekundäres Unionsrecht 358 ff., s. auch dort
 - Supranationalität 345
 - ungeschriebene allgemeine Rechtsgrundsätze 352, 360, 419 ff.
 - unmittelbare Geltung des Primärrechts 356
 - „Verfassungscharakter“ 346
 - Verordnung, s. dort
 - Vertikalwirkung des Primärrechts 356
 - Völkerrecht, allgemeines, s. dort
 - Rechtsschutz vor dem EuGH und dem EuG 452 ff.
 - Aussetzung des Verfahrens 463 f.
 - Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs 452 ff.
 - Verfahrensablauf vor dem EuGH und EuG 465 ff.
 - Verfahrensarten, s. dort

- Verfahrenssprache 467
- Verweisung bei Unzuständigkeit 463 f.
- Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG 459 ff.
- Rechtsstaatsprinzip 92, 130, 156, 352, 401
- EU-Rahmen zur Stärkung des Rechtsstaatsprinzips 92
- Rechtsstaatsverfahren 92
- Rechtssubjektivität 44, 52 f.
- Reimport, s. Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung
- Richtlinie 59, 153, 155, **366 ff.**, 434, 438, 499, 503, 508, 510, 580, 604 ff., 1149, 1187, 1258 ff.
- Anerkennungs- und Koordinierungs- 912, 952, **953 ff.**, 997 f.
- Dienstleistungsrichtlinie, s. dort
- drittbelastende unmittelbare Wirkung 381
- Frustrationsverbot 370
- Gleichbehandlungsrichtlinie 887 f.
- horizontale unmittelbare Wirkung 377
- keine rückwirkende Umsetzung 368
- Umsetzungsformen und -mittel 369
- negative Horizontalwirkung 379
- Nichtumsetzung einer Richtlinie 368 f., 375, 377, 616
- objektive unmittelbare Wirkung 382
- richtlinienkonforme Auslegung 383 ff.
- Transparenzrichtlinie, s. dort
- umgekehrt vertikale unmittelbare Wirkung 376
- Umsetzungsfrist 367 f.
- unmittelbare Anwendbarkeit 363, 371
- unmittelbare Wirkung 365, **371 ff.**
- Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten 367 ff.
- vertikale unmittelbare Wirkung 375
- Vorwirkung 370
- Römische Verträge 5
- Rottmann* 724 ff.
- Rückforderung 450, 508, 513, 1229 ff.
- Rücknahmeverpflichtung für bestandskräftige, unionsrechtswidrige Verwaltungsakte 183 f.
- Rule of Reason 1070, 1096 f., s. auch Kartellverbot
- Schadensersatzanspruch
 - gegen die Union, s. Haftung der Union
 - gegen einen Mitgliedstaat, s. Haftung der Mitgliedstaaten
- Schengen-Besitzstand **1046 ff.**, 1064
 - Bulgarien 1048
 - Dänemark 1047
 - Einbeziehung in den Rahmen der Europäischen Union 1046
 - Finnland 1047
 - Irland 1047
 - Island 1047
 - Kroatien 1048
 - Liechtenstein 1048
 - Norwegen 1047
 - Rumänien 1048
 - Schweden 1047
 - Schweiz 1048
 - Zypern 1048
- Schengener Abkommen 1037 ff.
- Schmidberger* 607, 640 f., 675, 800, 829, 849, 862, 905, 950, 990
- Schuman-Monnet-Plan 4
- Schutz geistigen Eigentums 1131 ff., 1289 ff.
- Schutz- und Notstandsklauseln 191 ff.
 - Störung der öffentlichen Ordnung 192
 - Kriegs- oder Spannungsfall 192
- Schwellenwerte 1123, 1148, 1152, 1203 f., 1217
- Sektorenrichtlinie 953
- Sektoruntersuchung 1107, 1135
- Sekundäres EU-Sonderrecht 66
- Sekundäres Unionsrecht 40, 360, 362, 432, 434, 605, 610, 673, 682, 731, 890
 - allgemeine Rechtsgrundsätze 360
 - Beschlüsse, s. dort
 - gestuftes Sekundärrechtsverhältnis 331, 361
 - Wohnheitsrecht 359
 - Kollisionen 361
 - Richtlinien, s. dort
 - unmittelbare Anwendbarkeit 363
 - Verordnungen, s. dort
- Sevic Systems* 931
- Sicherungssysteme, soziale 911, 1082
- Siegelbruchverfahren* 1105
- Sitztheorie 924 f., 928, s. auch Niederlassungsfreiheit

- Skanska Industrial Solutions u. a.* 1109 f.
 Societas Europaea (SE) 934 f.
 Societas Cooperativa Europaea (SCE) 935
 Societas Privata Europaea (SPE) 936
 Societas Unius Personae (SUP) 936
Solange I, s. Rechtsprechung des BVerfG
Solange II, s. Rechtsprechung des BVerfG
 Solange-Vorbehalt 140, 695
 Sonstige Stellen der EU 292, 307 ff., 408,
 497 f., 516, 524 f., 527, 552, 565
 Sozialpolitik 11, 148 f., 237
 Spaak-Bericht 5
 Spürbarkeit 1098 f., 1203, s. auch Beihilfen,
 Kartellverbot
 Staatenverbund 37 f., 109, 207
 Staatlich 38, 1171, 1184 ff.
 – aus staatlichen Mitteln 1184 ff., s. auch
 Beihilfen
 Ständige Strukturierte Zusammenarbeit
 (PESCO) 1269
 Stand-Still-Gebot 1155, 1220
Stardust Marine 1186 f.
Stauder 627, 635
 Stoffgleichheit 1193
 Subsidiaritätsprinzip 120, 160 ff.
 – ausschließliche Zuständigkeit der EU
 162
 – „effet utile“ als Auslegungsmethode
 168
 – keine Kompetenzverteilungsmaxime
 162
 – Kompetenzausübungsmaxime 162
 – geteilte Zuständigkeit der EU 162 f.
 – Protokoll über die Anwendung der
 Grundsätze der Subsidiarität und der
 Verhältnismäßigkeit 167
 – Subsidiaritätsrüge 169 f.
 – Subsidiaritätsklage 169 f.
 sunk costs, s. versunkene Kosten
 Supranationalität 34, 41
 Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten
 91 ff.
 – Aussetzung von Rechten eines Mitglied-
 staates 94
 – der Stimmrechte im Rat 94
 – „Fall Österreich“ 93
 – mitgliedstaatliches Klagerecht nach
 Art. 269 AEUV 98
 – Rechtmäßigkeit der Suspendierung 98
 – Rechtsstaatsverfahren 91, 93
 – schwerwiegende und anhaltende
 Verletzung von in Art. 2 EUV genannten
 Grundsätzen 94, 96
 – Vorfeldmaßnahmen 91, 93
 Suspendierungsverfahren 94 ff.
 Symbole der EU 27

 Teilnichtigkeit 504, 1231
 Tempelkonstruktion 34
T-Mobile Netherlands 1068, 1090, 1093 f.,
 1098
TNT Post UK 1246
 Transeuropäische Netze 148, 302
 Transformationslehre,
 s. Anwendungsvorrang
 Transformationsunbedürftigkeit des Uni-
 onsrechts, s. Anwendungsvorrang
 Transparenz 23, 110, 255, 631, 1031, 1071,
 1124, 1187, 1214, 1221, 1224, 1258, 1260,
 1291
 Transparenzgebot 996, 1180
 Transparenzrichtlinie 1187, 1258, 1260
 Transparenzverordnung 1224
 Trilog, informeller 311

Überseering 928 f.
 Ultra-vires-Akt 127, 129 ff., 140, 347, 649,
 1290
 Ultra-vires-Kontrolle des BVerfG 125,
 129 ff., 140, 143
 Umformung der staatlichen Handels-
 monopolen 811, 863 ff.
 Umweltpolitik 54
 Ungleichbehandlung von EU-Ausländern
 mit Inländern 679 ff., 705, 707, 714 ff.,
 744, 791, 795 f., 801, 886, 938, 942, 976,
 s. auch Diskriminierungsverbot
Unilever Italia 380
 Unionsbürgerliche Freizügigkeit 705 f.,
 731 ff., s. auch Bewegungs- und Aufent-
 haltsrecht, s. auch Freizügigkeitsrecht
 der Unionsbürger
 Unionsbürgerliches Diskriminierungsver-
 bot 715, 732, 747 ff.
 Unionsbürgerschaft 14, 720 ff.
 – aktives Wahlrecht 753

- allgemeines Diskriminierungsverbot 629, **697 ff.**, 719, 723, 938 ff., 976, s. auch dort
- Anrufung des Bürgerbeauftragten 769 ff.
- Art. 18 Abs. 1 AEUV 697 ff.
- Art. 21 Abs. 1 AEUV 731 ff.
- Art. 79 Abs. 3 GG 759
- Aufenthaltsrichtlinien 731, 740
- Bewegungs- und Aufenthaltsrecht 731 ff.
- Bürgerbeauftragter 223, **769 ff.**
- Bürgerinitiative 776 f.
- Bürgerrechte 720 ff.
- Demokratieprinzip 755
- diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger 761 ff.
- Diskriminierung grenzüberschreitender Sachverhalte 715, 748, 752
- Drittstaatsangehöriger 734
- Durchführungsbestimmungen 753, 770
- EU-Grundrechte 625 ff., 743
- Europawahlrecht 209 ff., 757 ff.
- europäische Staatsbürgerschaft 206, 720 ff.
- Familienangehöriger 734
- Freizügigkeits- und Aufenthaltsrecht der Unionsbürger 723, **731 ff.**, 866, s. auch dort
- Freizügigkeitsrichtlinie 700, 718, 730 ff., 751 f., 880, 921, 967
- Gleichheitssatz, Art. 18 AEUV 697 ff.
- Grundfreiheiten 720 ff., 731, 737, 740, 743
- Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 741
- Kommunalwahlrecht 753 ff.
- nationale Bestimmungen 744 ff.
- passives Wahlrecht 210, 753, 757 ff.
- persönlicher Schutzbereich 734
- Petitions- und Beschwerderecht 766 ff.
- Petitionen zum Europäischen Parlament 766 ff.
- Recht auf schriftliche Eingaben 775
- Rechtfertigung 738 ff.
- schriftliche Eingaben an Unionsorgane und -einrichtungen 775
- Staatsangehörigkeit 720 ff.
- Staatsbürgerschaft, europäische 720 ff.
- subsidiär 731
- unionsbürgerliche Freizügigkeit 731 ff.
- Unionsbürgerstatus 701, 723, **724**
- unmittelbare Anwendbarkeit 731
- Vorbehalt sozialer Absicherung 739, 751
- Wahlrecht zum Europäischen Parlament 757 ff.
- wahlrechtliche Gleichbehandlung 753
- Wahlrechtsordnungen 756
- Wahrung berechtigter Interessen 740
- Zugangsrecht zu Dokumenten 408
- Unionsorgane, s. Organe der Union
- Unionsrecht 144 ff.
- Unionsprimärrecht 349
- Unionssekundärrecht 349
- Anwendungsvorrang 175
- Innerstaatlicher Umsetzungsakt 189
- Grundsatz der Unionstreue 42, 189, 828 f.
- Gleichrangigkeit der Verträge 352 f.
- Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten **144 ff.**, 175, 560, s. auch Anwendungsvorrang des Unionsrechts
- Unionsrechtliches Suspendierungsverfahren, s. Suspendierungsverfahren
- United Brands* 1119, 1122
- Unmittelbare Anwendbarkeit des Unionsrechts 42, 44, 178, **354 ff.**, s. auch Anwendungsvorrang des Unionsrechts
- Unmittelbare Geltung des Unionsrechts 178
- Unmittelbare Drittwirkung 664, 789 f., 827, 884
- Unmittelbare Wirkung 187, 371, 432 f.
- Untätigkeitsklage 525 ff.
- Begründetheit 536
- Form und Frist 534
- Funktion 525
- Klageberechtigung 533
- Klagegegenstand 530
- Konkurrentenklage 532
- Parteifähigkeit 527
- Prüfungsschema 538
- Urteilswirkung 537
- Vorverfahren 529 f.
- Zulässigkeit 526 ff.
- Unternehmen 863, 1066, 1073 ff., **1077 ff.**, 1085 ff., 1114 ff., 1122 ff., 1150 ff., 1194 ff.
- Anteilseigner 936, 1083 f., 1236

- Grundsatz der Solidarität 1082
- Kapitalisierungsprinzip 1082
- marktbeherrschende 215, 1066, 1112, 1114 ff.
- öffentliche 923, 1085 f., 1185 f., 1200, 1258
- Organisationsform 1080
- Rechtsträger 1066, 1083 ff., 1089, 1236
- Unternehmensbegriff 1077 ff., 1082 f., 1114, 1194 f.
- Unternehmen mit besonderen oder ausschließlichen Rechten 1085, 1245, 1258
- Unternehmen, die mit Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse betraut worden sind 1237 ff., s. auch Daseinsvorsorge
- Betrauungsakt 1244 ff.
- Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse 1238 ff., 1249 ff.
- Verhältnismäßigkeit 1246, 1248
- Verhinderungserfordernis 1247 f.
- Unternehmenseinheit, Auswirkungsprinzip 1154
- Unternehmenszusammenschlüsse (auch Zusammenschlüsse) 1073, 1150 ff.
- Unterschiedslos wirkende Marktzugangsbehinderungen 794 ff., 985
- Unterschiedslose Beschränkungen 737, 752, 943, 983, 985
- Unterschiedslose Maßnahmen 775, 874 f., 879, 892, 915, 921, 1028 f., 1042
- VALE* 930 f.
- Vent de Colère* 1190
- Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung 815 ff., s. auch Warenverkehrsfreiheit
- Verbotsgesetz 809, 1231
- Vereinbarungen 235, 392, 419, 681, 724, 1073 ff., 1090, 1099, 1101 ff., 1142, 1151, 1159
- abgestimmte Verhaltensweisen 1067, 1073, 1090 ff., 1098 f., 1101, 1103, 1126, 1129, 1132, 1159
- Beschlüsse von Unternehmensvereinigungen 1092, 1159 f.
- Exklusivvereinbarung 1136, 1142
- Gentlemen's agreements 1090
- horizontale 1090
- interinstitutionelle 216, 222, 269, 392, 400
- im Sinne des Art. 101 AEUV 1090 ff., 1098 f., 1101, 1160
- Interorgan-, interinstitutionelle 216, 222, 269, 392, 400
- Kartellverbot 1067, 1073 ff.
- mit Drittstaaten 764 f.
- mitgliedstaatliche 235, 419, 681
- Nichtigkeit 809, 1075
- vertikale 1090
- wettbewerbsverfälschende 1073 f.
- Vereinigtes Institut für Kernforschung (CERN) 2
- Vereinte Nationen (UN) 48, 57, 62, 436, 635, 694 f., 1261, 1266
- Verfahrensarten vor dem EuGH und dem EuG 471 ff.
- Amtshaftungsklage 539 ff.
- Einstweiliger Rechtsschutz 459
- Nichtigkeitsklage 493 ff.
- Rechtsmittelverfahren 566 ff.
- Untätigkeitsklage 525 ff.
- Vertragsverletzungsverfahren 541 ff.
- Vorabentscheidungsverfahren 550 ff.
- Verfahrensautonomie 576 ff.
- Äquivalenzgebot 578
- Effektivitätsgebot 578
- Verfahrensordnung 286, 392, 465
- Verfahrensverordnung 1074, 1101, 1104 ff., 1221
- Verfahren vor den Unionsgerichten, sonstige 573 ff.
- Gutachten des Gerichtshofs 574
- Inzidentrüge 575
- Rechtsakt, Unanwendbarkeit im Verfahren 575
- Schiedsklausel 573
- Schiedsvertrag 573
- Verfassungsvertrag, s. Vertrag über eine Verfassung für Europa
- Vergleichsinvestor 1174
- Verhältnismäßigkeit, s. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit

- Verhaltenskoordinierung 1074, 1095, 1103, 1146
- Verordnungen 40, 153, 242, 323, **358 ff.**, **364 f.**, 371, 388, 396, 405
- Abgrenzung zum Beschluss 388
 - Aufhebung 409 ff.
 - allgemeine Geltung 364
 - Durchsetzung 412 ff.
 - Horizontalwirkung 364
 - „Scheinverordnung“ 501
 - unmittelbare Geltung 364
 - vertikale Wirkung 364
 - zur Konkretisierung von Grundfreiheiten 786
- Verpflichtungszusagen 1108
- Verstärkte Zusammenarbeit 17 f., **63 ff.**, 193, 1060, 1064
- Grundregeln der Verstärkten Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten 63 ff.
 - Rechtsakte, die zur Durchführung einer Verstärkten Zusammenarbeit ergehen 66
 - Verstärkte Zusammenarbeit als letztes Mittel 63
 - Verstärkte Zusammenarbeit im Bereich der GASP 67
 - Zulässigkeit der Verstärkten Zusammenarbeit 64
- Versunkene Kosten 842, 1149
- Vertragsänderungen **68 ff.**, 90, 103, 132, 194, 199, 344
- änderungsfester Kern des Unionsrechts 76
 - autonome Vertragsänderungen 391
 - Brückenverfahren, s. vereinfachtes Änderungsverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV
 - nach allgemeinem Völkerrecht 77
 - ordentliches Änderungsverfahren **69 ff.**, 216
 - vereinfachtes Änderungsverfahren nach Art. 48 Abs. 6 EUV 68, 73, 216, 232, 344
 - vereinfachtes Änderungsverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV 74 f., 103, 216, 232, 324, 344
- Vertrag über eine Verfassung für Europa 23
- Vertrag von Amsterdam 16 f., 400, 775, 1047
- Vertrag von Lissabon **24 ff.**, 44 f., 52, 75, 93, 101, 113, 121, 167, 169, 175, 206, 216, 227, 241, 248, 253 f., 262, 271, 274, 284, 291, 311, 329, 345, 358, 497, 501, 632, 776, 1051, 1058, 1061, 1064, 1263, 1276, 1288
- Inkrafttreten 28
 - Ratifikation 26 f.
 - Rechtspersönlichkeit 36
 - Völkerrechtsfähigkeit 54 f., 62, 422
- Vertrag von Maastricht **13 ff.**, 101, 109, 160, 206, 236, 259, 436, 628, 731, 766, 1019
- Inkrafttreten 13
- Vertrag von Nizza **18**, 93, 392, 775
- Inkrafttreten 18
 - Ratifikation 18
- Vertragsschlusskompetenz 54 ff., 1289
- Vertragsverletzungsverfahren 90, 99, 461, **471 ff.**, 559, 623, 765, 786, 808, 1260
- Begründetheit 483 ff.
 - Funktion 471 ff.
 - Gegenstand des Verfahrens 480
 - Parteifähigkeit 475
 - Prüfungsschema 491 f.
 - Rechtsschutzbedürfnis 482
 - Urteilstwirkung 490
 - Vorverfahren 476 ff.
 - Zulässigkeit 474 ff.
- Viking* 937, 950
- Völkergewohnheitsrecht 52, 61, **422 ff.**
- Völkerrechtliche Verträge der Union 54 ff., 346, 350, **430 ff.**, 492, 587, 1275, 1283
- Bestandteil der Unionsrechtsordnung 430 f.
 - gemischte Abkommen 56, 60, 431, 1284
 - Rang 432
 - unmittelbare Wirkung 433
 - völkerrechtliche Verträge der Mitgliedstaaten 475 ff.
- Völkerrechtsfähigkeit **54**, **62**, 422 ff.
- Europäische Atomgemeinschaft 2
 - Europäische Union 54
 - Gesandtschaftsrecht **62**
 - Internationale Organisationen 2, 62, 100, 422
 - völkerrechtliche Deliktsfähigkeit **61**
- Völkerrechtssubjektivität, s. Völkerrechtsfähigkeit

- Vollzug des Unionsrechts 438 ff.
- Äquivalenzgebot 446 f., 578 f.
 - Effektivitätsgebot 446 f., 578 f.
 - Formen des Vollzugs 438 f.
 - Vertrauensschutz bei Rücknahmeentscheidung 450
 - Verwaltungsorganisation 440 f.
 - Verwaltungsverfahrenrecht 442 ff.
- Vorabentscheidungsverfahren 288, 459, 550 ff., 565
- Absicherung des unionsrechtlichen Auslegungs- und Verwerfungsmonopols des EuGH 557
 - als Zwischenverfahren 140 f., 550
 - Ausnahmen von der Vorlagepflicht 558, 565
 - Formulierung der Vorlagefrage 555, 565
 - Funktion 550
 - Prüfungsschema 565
 - Rechtswirkungen des Vorabentscheidungsurteils 564
 - Vorlageberechtigung 555 f., 565
 - Vorlagegegenstand 555, 565
 - Vorlagepflicht 556 f., 565
 - „Zulässigkeit“ 551 ff.
 - Zuständigkeit, sachliche 551
 - Zuständigkeit des EuG 288, 459
- Vorrang des Sekundärrechts 784
- Vorrang des Unionsrechts, s. Anwendungsvorrang des Unionsrechts
- VW-Gesetz 1017
- VW Sachsen 513
- Wachauf* 640 f.
- Wahlrechtsgleichheit 206 ff., 220 ff.
- Währungsunion, s. Wirtschafts- und Währungsunion
- Warenverkehrsfreiheit 357, 675, 788 f., 796, 810, 811 ff., 818 ff., 826, 827 ff., 831, 843, 849, 859, 861, 865, 866
- Aufzählung der *Cassis*-Rechtfertigungsgründe 859
 - Begriff der Ware 818
 - beschränktes Herkunftslandprinzip 834
 - bestimmte Verkaufsmodalitäten 838
 - *Cassis*-Entscheidung 834
 - *Dassonville*-Formel 834, 837, s. auch dort
 - Diversifikationszwang 824
 - eigenständiges Diskriminierungsverbot 832
 - Einfluss der Regelung auf den Marktzugang 841
 - Eingriff 827 ff.
 - Erschöpfungsgrundsatz 854
 - fehlende Nähebeziehung 836
 - grenzüberschreitende Dimension des Sachverhalts 825
 - *Groenveld*-Formel 818
 - Handlung eines Verpflichtungsadressaten/Schutzpflicht 827 ff.
 - hinreichende Etikettierung 861
 - *Keck*-Formel 838 ff., s. auch dort
 - keine Rechtfertigung durch rein wirtschaftliche Gründe 855
 - keine willkürliche Diskriminierung 856
 - Konkordanzprüfung 805
 - Kontingentierungen 831
 - künstliches Handelsgeschäft 822 f.
 - Ladenschlusszeiten 841
 - Leitbild eines „mündigen Verbrauchers“ 861
 - Markterschließungsfunktion der Werbung 842
 - Maßnahmen gleicher Wirkung 833 ff.
 - mengenmäßige Ein- und Ausfuhrbeschränkungen 831 f.
 - negative Tatbestandsmerkmale des Art. 34 AEUV 857
 - öffentliche Sicherheit und Ordnung 849
 - öffentliche Sittlichkeit 850
 - Parallelimport 820
 - persönlicher Schutzbereich 826
 - produktbezogene Regelungen 836
 - Rechtfertigung 847 ff.
 - Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes 862
 - Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV 847 ff.
 - Rechtfertigungsgründe nach der *Cassis*-Rechtsprechung 857 ff.
 - Rechtfertigungsmöglichkeit nur für unterschiedslos anwendbare nationale Regelungen 858
 - Reimport 820

- Sachlicher Schutzbereich 818 ff.
- Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums 854
- Schutz der Gesundheit und des Lebens von Menschen 851
- Schutz des Lebens von Tieren oder Pflanzen 852
- Schutzpflichten der Mitgliedstaaten 827, 862
- Schwerpunkt der wirtschaftlichen Tätigkeit 818
- Sonntagsverkaufsverbote 841
- spezifische gegen die Ausfuhr gerichtete diskriminierende Maßnahmen 837
- spezifisches Beschränkungsverbot 832
- staatliche Maßnahme 827
- subjektiver Anspruch des Einzelnen auf staatliches Einschreiten gegen Grundfreiheitsverletzungen durch andere Private 830
- Tatbestände nichtwirtschaftlicher Art 855
- Umformung der staatlichen Handelsmonopole 863 ff.
- ungeschriebene Rechtfertigungsgründe 857
- Unionswaren 819
- unmittelbare Drittwirkung 827
- Unterlassen 829
- Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung 831 ff.
- Verbringungsverbote 831
- Verhältnismäßigkeit 856
- Verkaufsmodalitäten, die den Marktzugang spezifisch behindern 842
- Verstoß gegen die Freiheit des Warenverkehrs durch Unterlassen 829
- Waren aus Drittländern, die sich in den Mitgliedstaaten im freien Verkehr befinden 819
- Warenherkunft als Tabukriterium 832
- Werbemaßnahmen 824
- Zollunion 812 ff.
- Zugang auf allen Marktstufen 842
- Zurechenbarkeit der Beschränkung der Freiheit des Warenverkehrs 827
- zwingende Erfordernisse des Allgemeinwohls 857
- Welthandelsorganisation (WTO) 57, 431, **1291 ff.**
- Wertgutachten 1182, s. auch Beihilfen
- Wesentlicher Teil des Binnenmarktes 1127
- Westeuropäische Union (WEU) 1266
- Westunion, s. Westeuropäische Union (WEU)
- Wettbewerb 779, 1062 f., **1068 ff.**, 1073 ff., 1112 ff., 1147 ff., 1148 ff., 1158 ff., 1163 ff., 1238 ff., 1286
- Wettbewerbsbedingungen 64, 780 f., 1031, 1094 f., 1112, 1121, 1125, 1143, 1164
- Wettbewerbsbehörden (auch Kartellbehörden) 1101, 1158 ff.
- Wettbewerbsbeschränkungen 1087, 1094 f., 1103, 1260
- Wettbewerbsoffenheit 1180
- Wettbewerbspolitik 1066 ff.
- Wettbewerbsrecht **1068 ff.**, 1077 ff., 1089 ff., 1096 ff., 1098, 1147 ff., 1156, 1209, 1240, 1243, 1286
- sektorspezifisches 1147 ff.
- Wettbewerbsbeeinträchtigung, auch -verfälschung, -verzerrung 580, 796, 812, 1066 f., **1095 ff.**, 1163, 1201 ff., 1209 f., 1212 f., 1231
- Wiedervereinigung Deutschlands 12
- Willkürverbot 1020
- Windows Media Player* 1139, s. auch Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung
- Windsor-Rahmen 33
- Wirksamer Wettbewerb 1068, 1109, 1122, 1129, 1132, 1154, 1154, 1157, 1158, s. auch Marktbeherrschende Stellung eines Unternehmens
- Wirtschaftliche Tätigkeit 797, 889, 818, 914, 933 ff., 940, 1253
- Wirtschaftspolitik 11
- Wirtschaftssanktionen, s. Handelsembargo
- Wirtschafts- und Sozialausschuss 153, 243, **299 ff.**, 310, 326
- Wirtschafts- und Währungsunion (WWU) 7 f., 12 f., 79, 290, 294, 412, 1032
- workable competition, s. wirksamer Wettbewerb
- Yusuf* 694

- Zambrano* 726 ff.
Zhu und Chen 734
 Zahlungsverkehrsfreiheit 1004 ff., 1295
- Beschränkungsverbot, einheitliches 1015
 - Eingriff 1014 ff.
 - Grundrechte als Rechtfertigung 1030
 - intermediäre Gewalten 1014, 1030
 - Maßnahmen gegen Zuwiderhandlungen 1021
 - Meldeverfahren für den Zahlungsverkehr 1022
 - öffentliche Sicherheit und Ordnung 1023
 - persönlicher Schutzbereich 1013
 - räumlicher Schutzbereich 1013
 - Rechtfertigungsgründe 1018 ff.
 - Rechtfertigungsgründe der Niederlassungsfreiheit 1025
 - sachlicher Schutzbereich 1012
 - Schranken-Schranken 1020, 1024, 1026, 1029
 - Schutzpflicht 1014, 1030
 - Sekundärrecht 1031
 - Steuerhoheit der Mitgliedstaaten 1019
 - Ungleichbehandlung nach Wohn- oder Kapitalanlageort 1019
 - Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 1020, 1024, 1026, 1029
 - Verpflichtungsadressaten 1014
 - willkürliche Diskriminierung 1020
 - zwingende Gründe des Allgemeininteresses 1020, 1027 ff.
- Ziele, außerökonomische 1102, 1241
 Zollunion 32, 146, 811, 812 ff., 1288
- Abgabe gleicher Wirkung 813
 - bestimmte Zahlungsverlangen weiterhin zulässig 815
 - Gebühren 816
 - Gemeinsamer Zolltarif (GZT) 817
 - innerhalb der Mitgliedstaaten keine Abgaben zollgleicher Wirkung 814
 - Steuern 815
 - Zölle 813
- Zugangsverweigerung 1131
 Zurechenbarkeit 378, 484, 486, 1089, 1185
 Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres (ZBJI) 14, s. auch justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen, s. auch polizeiliche Zusammenarbeit, s. auch Schengener Abkommen
 Zusammenarbeit mit Drittländern, wirtschaftliche, finanzielle und technische 1266
 Zusammenschlüsse (auch Unternehmenszusammenschlüsse) 1067, 1073, 1084, 1150 ff.
 Zwangsmaßnahmen gegenüber Individuen 413
 Zweierpaket, s. Stabilitäts- und Wachstumspakt
 Zweiter Weltkrieg 25
 Zwischenstaatlicher Handel 811, 828, 838, 840 f., 847, 864 f., 1090, 1095, 1099, 1128, 1159, 1167, 1204, s. auch Handelsbeeinträchtigung, s. auch Handelspolitik
 Zwischenstaatlichkeitsklausel 1090, 1128, 1204, 1248

